

ДОКЛАД

**Председателя Коллегии Евразийской экономической комиссии
Саркисяна Т.С. о результатах проведения мониторинга и контроля
за исполнением мероприятий, предусмотренных планами
либерализации, утвержденными Решением Высшего Евразийского
экономического совета от 26 декабря 2016 г. № 23**

СОДЕРЖАНИЕ

1. Список сокращений.....	4
2. Введение.....	13
3. Предусмотренные планами либерализации мероприятия.....	18
4. Общая информация о работе государств-членов и Комиссии по исполнению мероприятий планов либерализации в 2016 – 2017 годах.....	24
5. Информация о ходе исполнения мероприятий планов либерализации по секторам услуг по состоянию на 15 января 2018 г.:	
5.1. По сектору услуг, связанных с производством и распространением кино- и видеофильмов, и по сектору услуг по демонстрации видеофильмов.....	33
5.2. По сектору услуг по геологическим, геофизическим и другим видам изыскательских работ в части научных консультативных услуг в области геологии, геофизики, геохимии и прочих наук, связанных с поиском месторождений твердых полезных ископаемых, нефти, газа и подземных вод, за исключением полевых работ.....	40
5.3. По сектору услуг по проведению научно-исследовательских работ и внедрению в области общественных и гуманитарных наук и по сектору услуг по проведению научно-исследовательских работ и созданию опытных разработок в сфере естественных наук.....	45
5.4. По сектору услуг по прогнозу погоды и метеорологии.....	50
5.5. По сектору услуг по подземной маркшейдерской съемке и по сектору услуг по наземной маркшейдерской съемке.....	53
5.6. По сектору услуг по картографии.....	59
5.7. По сектору услуг бюро путешествий и туристических агентств (услуги туроператоров и турагентов).....	65
5.8. По сектору услуг по аренде и лизингу прогулочных судов без оператора.....	71
5.9. По сектору услуг в области рекламы.....	74

5.10. По сектору услуг, связанных с недвижимым имуществом, собственным или арендуемым (за исключением риелторских услуг посредников).....	76
5.11. По сектору услуг по оценке имущества.....	80
5.12. По сектору услуг по общим строительным работам по сооружению объектов гражданского строительства (тоннели, мосты, трубопроводы, линии связи), услуги в инженерных областях в отношении особо опасных и технически сложных объектов капитального строительства и сохранения объектов культурного наследия (памятников истории и культуры), комплексные услуги в инженерных областях, связанных с автомагистралями, улицами, дорогами, железными дорогами, взлетно-посадочными полосами, мостами, надземными и подземными автомагистралями, тоннелями и гаванями, водными путями, водохозяйственными сооружениями, магистральными трубопроводами, линиями связи и энергетическими линиями, трубопроводами и кабелями и связанными с ними сооружениями, и услуги в области градостроительного проектирования в отношении особо опасных и технически сложных объектов капитального строительства и сохранения объектов культурного наследия (памятников истории и культуры).....	92
6. Заключение.....	100

1. СПИСОК СОКРАЩЕНИЙ

Государства – члены	- государства – члены Евразийского экономического союза
Департамент	- Департамент развития предпринимательской деятельности
Договор о прекращении	- Договор о прекращении деятельности Евразийского экономического сообщества
Договор о Союзе	- Договор о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года
ЕРУ	- единый рынок услуг
Комиссия, ЕЭК	- Евразийская экономическая комиссия
ИП	- индивидуальный предприниматель
Компетентный орган	- любой орган или любая организация в рамках полномочий, делегированных им государством-членом, осуществляющие контрольную, разрешительную или иную регулирующую функцию в отношении вопросов, охватываемых Протоколом, в частности административные органы, суды, профессиональные объединения, ассоциации

- Национальный перечень - индивидуальный национальный перечень ограничений, изъятий, дополнительных требований и условий в рамках Союза, утвержденный Решением Высшего Евразийского экономического совета от 23 декабря 2014 г. № 112
- НИР - научно-исследовательские работы
- План либерализации по аренде прогулочных судов - план либерализации по сектору услуг по аренде и лизингу прогулочных судов без оператора (из СРС 73240)
- План либерализации по картографии - план либерализации по сектору услуг по картографии (из СРС 53540)
- Планы либерализации по кинематографии - планы либерализации по сектору услуг, связанных с производством и распространением кино- и видеофильмов (из СРС 96121 и 96141), и сектору услуг по демонстрации видеофильмов (из СРС 96152)

- План либерализации по консультативным геологическим услугам - план либерализации по сектору услуг по геологическим, геофизическим и другим видам изыскательских работ в части научных консультативных услуг в области геологии, геофизики, геохимии и прочих наук, связанных с поиском месторождений твердых полезных ископаемых, нефти, газа и подземных вод, за исключением полевых работ (из СРС 83510)
- План либерализации по метеорологии - план либерализации по сектору услуг по прогнозу погоды и метеорологии (из СРС 83550)
- План либерализации по недвижимости - план либерализации по сектору услуг, связанных с недвижимым имуществом, собственным или арендуемым (за исключением риелторских услуг посредников) (СРС 72111, 72112, 72121, 72122, 72130 и 72212)
- План либерализации по оценке имущества - план либерализации по сектору услуг по оценке имущества (из СРС 72240 и 85990)
- План либерализации по рекламе - План либерализации по сектору услуг в области рекламы (СРС 83610, 83620, 83631 и 83690)

- План либерализации по туризму - план либерализации по сектору услуг бюро путешествий и туристических агентств (услуги туроператоров и турагентов) (СРС 67811-67812)
- Планы либерализации - планы либерализации в отношении 18 секторов услуг, утвержденные Решением Высшего совета № 23
- Планы либерализации по маркшейдерской съемке - план либерализации по сектору услуг по подземной маркшейдерской съемке (из СРС 83520) и сектору услуг по наземной маркшейдерской съемке (из СРС 83530)
- Планы либерализации по НИР - планы либерализации по сектору услуг по проведению НИР и внедрению в области общественных и гуманитарных наук (из СРС 81210, 81220, 81230, 81240 и 81290) и по сектору услуг по проведению НИР и созданию опытных разработок в сфере естественных наук (из СРС 81110, 81120, 81130, 81140, 81150 и 81190)

- Планы либерализации по строительству
- планы либерализации:
 - по сектору услуг по общим строительным работам по сооружению объектов гражданского строительства (тоннели, мосты, трубопроводы, линии связи) (из СРС 54210, 54220, 54230, 54241, 54242, 54251, 54252, 54260, 54310, 54320, 54330, 54342 и 54800);
 - по сектору услуг в инженерных областях в отношении особо опасных и технически сложных объектов капитального строительства и сохранения объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) (из СРС 8335 и 8339);
 - по сектору комплексных услуг в инженерных областях, связанных с автомагистралями, улицами, дорогами, железными дорогами, взлетно-посадочными полосами, мостами, надземными и подземными автомагистралями, тоннелями и гаванями, водными путями, водохозяйственными сооружениями, магистральными трубопроводами, линиями связи и энергетическими линиями, трубопроводами и кабелями и связанными с ними сооружениями (из СРС 83312);
 - по сектору услуг в области градостроительного проектирования в отношении особо опасных и технически сложных объектов капитального строительства и сохранения объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) (из СРС 8322)

- Протокол - Протокол о торговле услугами, учреждении, деятельности и осуществлении инвестиций, являющийся приложением № 16 к Договору о Союзе
- Рабочая группа в области туризма - рабочая группа по сектору услуг бюро путешествий и туристических агентств (услуги туроператоров и турагентов)
- Рабочая группа по геологии, картографии и прогнозу погоды - рабочая группа в области услуг по геологическим, геофизическим и другим видам изыскательских работ, маркшейдерской съемке, картографии, прогнозу погоды и метеорологии
- Рабочая группа по кинематографии - рабочая группа в области услуг, связанных с производством и распространением кино- и видеофильмов, демонстрацией видеофильмов
- Рабочая группа по НИР - рабочая группа в области проведения научно-исследовательских работ в области общественных и гуманитарных наук и по сектору услуг по проведению НИР и созданию опытных разработок в сфере естественных наук
- Рабочая группа по недвижимости и оценке имущества - рабочая группа в области услуг, связанных с недвижимым имуществом, и оценки имущества

- Рабочая группа по строительству - рабочая группа в области строительства, услуг в инженерных областях, градостроительного проектирования
- Решение Высшего совета № 23 - Решение Высшего Евразийского экономического совета от 26 декабря 2016 г. № 23 «Об утверждении планов либерализации по секторам услуг, указанным в Решении Высшего Евразийского экономического совета от 16 октября 2015 г. № 30»
- Решение Высшего совета № 30 - Решение Высшего Евразийского экономического совета от 16 октября 2015 г. № 30 «Об утверждении перечня секторов (подсекторов) услуг, по которым формирование единого рынка услуг в рамках Евразийского экономического союза будет осуществлено в соответствии с планами либерализации (в течение переходного периода)»
- РНБ - режим наибольшего благоприятствования
- Соглашение ЕврАзЭС от 24 ноября 1998 года - Соглашение между Правительством Республики Беларусь, Правительством Республики Казахстан, Правительством Кыргызской Республики, Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Таджикистан о взаимном признании и эквивалентности документов об образовании, ученых степенях и званиях от 24 ноября 1998 года

- Соглашение ЕврАзЭС от 27 сентября 2005 года - Соглашение о механизме взаимного признания и установления эквивалентности документов об ученых степенях в государствах – членах Евразийского экономического сообщества от 27 сентября 2005 года
- Соглашение о сотрудничестве в кинематографии - Соглашение об административном сотрудничестве между компетентными органами государств-членов в области услуг, связанных с производством и распространением кино- и видеофильмов, демонстрацией видеофильмов
- Соглашение о сотрудничестве в области туризма - Соглашение об административном сотрудничестве между компетентными органами государств-членов по сектору услуг бюро путешествий и туристических агентств (услуги туроператоров и турагентов)
- Соглашение о сотрудничестве по аренде и лизингу прогулочных судов - Соглашение об административном сотрудничестве между компетентными органами государств-членов по сектору услуг по аренде и лизингу прогулочных судов без оператора
- Соглашение о сотрудничестве по картографии - Соглашение об административном сотрудничестве между компетентными органами государств-членов в области услуг картографии

Соглашение о сотрудничестве по маркшейдерским съемкам	-	Соглашение об административном сотрудничестве между компетентными органами государств-членов по сектору услуг по подземной маркшейдерской съемке и сектору услуг по наземной маркшейдерской съемке
Соглашение о сотрудничестве по метеорологии	-	Соглашение об административном сотрудничестве между компетентными органами государств-членов по сектору услуг по прогнозу погоды и метеорологии
Соглашение о сотрудничестве по НИР	-	Соглашение об административном сотрудничестве между компетентными органами государств-членов в области проведения научно-исследовательских работ
Соглашение о сотрудничестве по рекламе	-	Соглашение об административном сотрудничестве между компетентными органами государств-членов по сектору услуг в области рекламы
Союз	-	Евразийский экономический союз
Таблица	-	предварительная сравнительная таблица законодательства государств-членов
СРС	-	Международный классификатор основных продуктов, утвержденный Статистической комиссией Секретариата Организации Объединенных Наций

2. ВЕДЕНИЕ

Одним из динамично развивающихся и значимых секторов большинства экономик мира являются сектора услуг. Именно они основной источник дохода из сферы занятости населения. Эффективность секторов услуг имеет ключевое значение для роста экономик государств – членов Союза.

Эффективно функционирующий единый рынок услуг – весомый фактор для повышения конкурентоспособности товаров и услуг, производимых в государствах-членах. Его полноформатное функционирование послужит импульсом для повышения конкурентоспособности и инвестиционной привлекательности экономик государств-членов.

Невхождение отдельных секторов в состав ЕРУ, равно как и любые ограничения и изъятия при торговле услугами предполагают расходы, в том числе в форме более высоких цен и тарифов для потребителей.

Так, введение новых разрешительных требований и процедур, непризнание разрешений и квалификаций, полученных на территории ЯХ государств-членов, сдерживают внутреннюю и внешнюю конкуренцию, снижает конкурентоспособность видов деятельности и секторов, увеличивает стоимость товаров, работ и услуг для граждан государств-членов.

Либерализация услуг является основным элементом совместных усилий Комиссии и государств-членов по извлечению выгод, которые получают, в первую очередь, государства-члены, осуществляющие либерализацию рынков услуг.

В связи с этим одним из приоритетных направлений интеграционного сотрудничества является безусловное соблюдение обязательств государств-членов, зафиксированных в Разделе XV Договора о Союзе, включая формирование ЕРУ в максимальном количестве секторов, что расширит возможности для предпринимательской деятельности в государствах-членах.

Главным условием для углубления интеграции и развития инвестиционной привлекательности является стабильность законодательства регулирования предпринимательской деятельности.

Поэтому статьями 66 и 67 Договора о Союзе и пунктом 62 Протокола предусмотрены обязательства государств- членов:

о недопустимости ухудшения условий взаимного доступа по сравнению с условиями, действующими на дату подписания Договора о Союзе государствами-членами;

о неприменении разрешительных требований и процедур, аннулирующих или сокращающих выгоды любых лиц государств-членов, если такие требования не были установлены законодательством и не применялись в государстве-члене на дату подписания Договора о Союзе.

В соответствии с пунктом 38 Протокола под ЕРУ понимается состояние рынка услуг в рамках конкретного сектора, в котором каждое государство-член предоставляет лицам любого другого государства-члена право на:

1) поставку и получение услуг на условиях, указанных в пунктах 21, 24, 27, 29, 30 и 32 Протокола без ограничений, изъятий и дополнительных требований, за исключением условий и ограничений, предусмотренных приложением № 2 к Протоколу;

2) поставку услуг без дополнительного учреждения в форме юридического лица;

3) поставку услуг на основании разрешения на поставку услуг, полученного поставщиком услуг на территории своего государства-члена;

4) признание профессиональной квалификации персонала поставщика услуг.

При реализации планов либерализации должны быть учтены требования Договора о Союзе, включая использование единого понятийного аппарата. Поэтому понятия и термины, применяемые в настоящем докладе, используются в значениях, определенных Договором о Союзе и Протоколом.

В соответствии с абзацами пятнадцатым – семнадцатым пункта 6 Протокола введены определения «разрешительные требования», «разрешительные процедуры» и «разрешение», в том числе для целей единообразного понимания правил единого рынка, процедуры либерализации и порядка внутреннего регулирования.

В этой связи под «разрешением» понимается предусмотренное законодательством государства-члена, основанное на обращении заявителя подтверждение компетентным органом права этого лица на осуществление определенной деятельности или определенных действий, в том числе посредством включения в реестр, выдачи официального документа (лицензии, согласования, заключения, аттестата, свидетельства, сертификата и т. п.).

Под «разрешительными процедурами» понимается совокупность процедур, реализуемых компетентными органами в соответствии с законодательством государства-члена, связанных с выдачей и переоформлением разрешений и их дубликатов, прекращением, приостановлением и возобновлением либо продлением срока действия, лишением (аннулированием) разрешений, отказом в выдаче разрешений, а также рассмотрением жалоб по таким вопросам.

В состав «разрешительных требований» Протоколом отнесены совокупность стандартов и (или) требований (в том числе лицензионных, квалификационных) к заявителю, владельцу разрешения и (или) предоставляемой услуге, осуществляемой деятельности, соответствующей законодательству государства-члена, направленных на обеспечение достижения целей регулирования, установленных законодательством государства-члена.

В отношении разрешений на осуществление деятельности разрешительные требования могут в том числе иметь целью обеспечение компетентности и способности заявителя осуществлять торговлю услугами и иную деятельность в соответствии с законодательством государства-члена.

В соответствии со статьями 66 и 67 Договора и пунктом 62 Протокола формирование и функционирование ЕРУ не должны привести к ухудшению положения физических и юридических лиц государств-членов.

При отсутствии содержательной эквивалентности регулирования в соответствии со статьей 67 Договора о Союзе и пунктом 62 Протокола при возможной гармонизации законодательства отдельных государств-членов в рамках проводимой либерализации секторов услуг необходимо учитывать наилучшие международные и национальные практики (то есть наиболее прогрессивные и наименее обременительные для физических и юридических лиц государств-членов).

Решением Высшего совета № 23, вступившим в силу 11 апреля 2017 года, утверждены планы либерализации по 18 секторам услуг.

Исходя из требований Договора и мероприятий планов либерализации, в рамках их реализации анализируются и оцениваются (в том числе на предмет содержательной эквивалентности) разрешительные требования, разрешительные процедуры и разрешения на поставку услуг, устанавливающие механизмы допуска к осуществлению деятельности по торговле услугами.

Решением Совета Евразийской экономической комиссии от 12 февраля 2016 г. № 16 (далее – Решение № 16) утверждены составы и Положение о рабочих группах по секторам (подсекторам) услуг, по которым формирование единого рынка услуг в рамках Союза будет осуществлено в соответствии с планами либерализации (в течение переходного периода).

Составы рабочих групп постоянно актуализируются в соответствии с предложениями уполномоченных органов государств-членов.

По состоянию на 15 января 2018 г. проведено 33 результативных заседания рабочих групп по большинству секторов услуг (со сжатыми сроками исполнения первоочередных мероприятий), 16 рабочих совещаний и многочисленные взаимные консультации с членами рабочих групп

и представителями компетентных и координирующих государственных органов государств-членов.

В ходе заседаний рабочих групп и рабочих совещаний рассмотрены и разрешены вопросы, связанные с реализацией планов либерализации.

В соответствии с планами либерализации по результатам проведения мониторинга и контроля за их исполнением Комиссия обеспечивает подготовку соответствующего доклада Высшему Евразийскому экономическому совету.

3. ПРЕДУСМОТРЕННЫЕ ПЛАНАМИ ЛИБЕРАЛИЗАЦИИ МЕРОПРИЯТИЯ

Планы либерализации предусматривают мероприятия, направленные на:

сближение механизмов допуска к осуществлению деятельности;
обеспечение признания профессиональных квалификаций персонала поставщиков услуг;
организацию административного сотрудничества.

Сближение механизмов допуска к осуществлению деятельности и обеспечение признания профессиональных квалификаций персонала поставщиков услуг включают в себя следующие мероприятия:

анализ законодательства государств-членов;
определение возможности признания содержательной эквивалентности регулирования;

подготовка проектов решений Высшего Евразийского экономического совета об утверждении перечня гармонизируемых нормативных правовых актов государств-членов;

осуществление гармонизации нормативных правовых актов государств-членов, в том числе посредством разработки международных договоров (при необходимости и в случае отсутствия содержательной эквивалентности);

проведение мониторинга исполнения государствами-членами указанных мероприятий планов либерализации.

В соответствии с планами либерализации правительствами государств-членов, включая компетентные органы и органы, уполномоченные на взаимодействие с Комиссией, а также Комиссией в 2016 и 2017 годах был запланирован ряд мероприятий по 18 планам либерализации, включающих:

проведение анализа нормативных правовых актов государств-членов, только регулирующих деятельность в рамках секторов услуг, в том числе на предмет:

1) соответствия Договору о Союзе и международным договорам в рамках Союза;

2) выявления положений, ограничивающих доступ лиц других государств-членов к поставке услуг, в частности:

2.1) ограничений, изъятий, дополнительных требований и условий в соответствии с национальными перечнями;

2.2) ограничений, изъятий, требований, условий и иных мер регулирования;

2.3) барьеров, возникающих при применении Договора о Союзе, международных договоров в рамках Союза и законодательства государств-членов;

3) избыточности и неэффективности (неоднозначности, наличия противоречий, невостребованности, несоответствия целям регулирования, дублирования, формального характера);

определение содержательной эквивалентности регулирования в секторах услуг и принятие решений о целесообразности взаимного признания разрешений на поставку услуг в рамках либерализуемых секторов услуг. В случае принятия таких решений на основании пункта 54 Протокола гармонизация законодательства государств-членов не требуется и, соответственно, положения пунктов 4 – 9 планов либерализации (гармонизация, выявление наилучших международных и национальных практик, определение перечней нормативных правовых актов государств-членов, их положений, подлежащих изменению, отмене или принятию) не подлежат исполнению в 2017 году;

определение необходимости, уровня и способов гармонизации законодательства государств-членов, заключения международных договоров в рамках Союза и (или) принятия актов органов Союза (в случае отсутствия содержательной эквивалентности регулирования в секторах услуг);

выявление наилучших международных и национальных практик регулирования в секторах услуг с целью определения оптимальной модели

внутреннего регулирования (в случае отсутствия содержательной эквивалентности регулирования в секторах услуг);

выработка предложений по гармонизации законодательства государств-членов, заключению международных договоров в рамках Союза и (или) принятию актов органов Союза с целью определения оптимальной модели внутреннего регулирования (в случае отсутствия содержательной эквивалентности регулирования в секторах услуг);

определение перечней нормативных правовых актов государств-членов с указанием конкретных положений, подлежащих изменению, отмене или принятию (в случае отсутствия содержательной эквивалентности регулирования в секторах услуг);

выявление требований к профессиональной квалификации персонала поставщиков услуг (опыт и стаж работы, прохождение курсов переподготовки, переобучения и т. п.), ограничивающих допуск таких поставщиков услуг к деятельности в рамках данного сектора услуг;

определение и фиксация в решениях рабочих групп наличия (отсутствия) содержательной эквивалентности регулирования (в сфере профессиональной квалификации персонала поставщиков услуг) в рамках либерализуемых секторов и принятие решений о целесообразности автоматического признания документов, подтверждающих профессиональную квалификацию. В случае принятия таких решений на основании пункта 54 Протокола гармонизация законодательства государств-членов не требуется и, соответственно, положения пунктов 14 – 19 планов либерализации (гармонизация, выявление наилучших международных и национальных практик, определение перечней нормативных правовых актов государств-членов, их положений, подлежащих изменению, отмене или принятию) не подлежат исполнению;

определение необходимости, уровня и способов гармонизации законодательства государств-членов, заключения международных договоров

в рамках Союза и (или) принятия актов органов Союза в сфере профессиональной квалификации персонала поставщиков услуг;

выявление наилучших международных и национальных практик регулирования в сфере профессиональной квалификации персонала поставщиков услуг в рамках данного сектора с целью определения оптимальной модели внутреннего регулирования;

выработка предложений по гармонизации законодательства государств-членов, заключению международных договоров в рамках Союза и (или) принятию актов органов Союза с учетом оптимальной модели внутреннего регулирования в сфере профессиональной квалификации персонала поставщиков услуг;

определение перечней нормативных правовых актов государств-членов с указанием конкретных положений, подлежащих изменению, отмене или принятию в сфере профессиональной квалификации персонала поставщиков услуг;

определение сфер рисков, возникающих при функционировании ЕРУ;

разработка соглашений об административном сотрудничестве между компетентными органами государств-членов (в том числе для осуществления информационного обмена, создания механизма предупреждения нарушений, применения мер ответственности) с целью снижения рисков, возникающих при функционировании ЕРУ.

В соответствии с пунктами 11, 20 и 25 планов либерализации к функциям и полномочиям Комиссии отнесены проведение мониторинга и контроль за исполнением мероприятий, предусмотренных пунктами 1 – 10, 12 – 19 и 21 – 24 планов либерализации, а именно:

определения перечня гармонизируемых нормативных правовых актов государств-членов, их анализа;

определения содержательной эквивалентности регулирования в либерализируемых секторах услуг и принятия решений о целесообразности взаимного признания разрешений на поставку услуг, а также

автоматического признания документов, подтверждающих профессиональную квалификацию;

определения необходимости, уровня и способов гармонизации законодательства государств-членов, заключения международных договоров и (или) принятия актов органов Союза;

выработки предложений по гармонизации законодательства государств-членов, заключения международных договоров и (или) принятия актов органов Союза;

выявления требований к профессиональной квалификации персонала поставщиков услуг, ограничивающих допуск таких поставщиков услуг к деятельности, а также выявления наилучших международных и национальных практик регулирования;

определения перечней нормативных правовых актов государств-членов, их положений, подлежащих изменению, отмене или принятию;

подготовки и согласования проектов решений Высшего Евразийского экономического совета о гармонизации законодательства государств-членов и о внесении изменений в Решение № 112 в части исключения ограничений, изъятий, дополнительных требований и условий;

определения сфер рисков, возникающих при функционировании ЕРУ;

разработки соглашений об административном сотрудничестве между уполномоченными (компетентными) органами государств-членов.

При этом в отношении общих строительных работ по сооружению объектов гражданского строительства, по сектору услуг в инженерных областях в отношении особо опасных и технически сложных объектов капитального строительства и сохранения объектов культурного наследия, по сектору комплексных услуг в инженерных областях, связанных с автомагистралями, улицами, дорогами, железными дорогами, взлетно-посадочными полосами, мостами, надземными и подземными автомагистралями, тоннелями и гаванями, водными путями, водохозяйственными сооружениями, магистральными трубопроводами,

линиями связи и энергетическими линиями, трубопроводами и кабелями и связанными с ними сооружениями, по сектору услуг в области градостроительного проектирования в отношении особо опасных и технически сложных объектов капитального строительства и сохранения объектов культурного наследия предусмотрено исполнение основных мероприятий по планам либерализации на 2018 – 2020 годы (за исключением проведенного Комиссией в 2017 году анализа нормативных правовых актов государств-членов, регулирующих деятельность в рамках секторов услуг).

4. ОБЩАЯ ИНФОРМАЦИЯ О РАБОТЕ ГОСУДАРСТВ-ЧЛЕНОВ И КОМИССИИ ПО ИСПОЛНЕНИЮ МЕРОПРИЯТИЙ ПЛАНОВ ЛИБЕРАЛИЗАЦИИ В 2016 – 2017 ГОДАХ

До принятия Решения Высшего Совета № 23 в соответствии с протокольными решениями рабочих групп (протоколы от 26 февраля 2016 г.) от компетентных (уполномоченных) органов и членов рабочих групп от государств-членов запрашивалось представление в Комиссию в срок до 11 марта 2016 г. следующей информации:

перечни нормативных правовых актов государств-членов, регулирующих деятельность, относящуюся к сфере ведения соответствующей рабочей группы (на русском языке, в электронном виде) и их тексты;

справки, презентационные материалы (на русском языке, в электронном виде).

В этой связи Комиссия направляла письма в адрес Министерства международной экономической интеграции и реформ Республики Армения, Министерства экономики Республики Беларусь, Министерства национальной экономики Республики Казахстан, Министерства экономики Кыргызской Республики и Министерства экономического развития Российской Федерации (от 9 февраля 2017 г. № 10-12), в которых просила компетентные и координирующие органы всех государств-членов:

начать работу по реализации мероприятий, предусмотренных планами;
представить проведенный ими анализ своего национального законодательства и предложения (в случае отсутствия содержательной эквивалентности регулирования) по гармонизации законодательства государств-членов.

Вместе с тем запрашиваемая информация, равно как и сведения о начале работы по реализации мероприятий, предусмотренных планами либерализации в Комиссию, не поступали, что связано, в первую очередь,

с невступлением в силу Решения Высшего Совета № 23 и, соответственно, отсутствием правовых оснований у государств-членов для представления в Комиссию необходимой информации.

Комиссией совместно с членами отдельных рабочих групп проводился посекторальный анализ законодательства государств-членов в специфических, требующих специальных познаний секторах услуг, результаты которого впоследствии использованы компетентными органами и членами рабочей группы при принятии решений о наличии или отсутствии содержательной эквивалентности регулирования, включая сферу профессиональной квалификации.

После вступления в силу Решения Высшего Совета № 23 Комиссией активизирована работа по реализации первоочередных мероприятий планов либерализации.

30 июня 2017 года были проведены расширенные заседания рабочих групп, в ходе которых представителями рабочей группы от Комиссии даны развернутые пояснения по всем поступившим вопросам членов рабочих групп и представителей компетентных органов и организаций.

В соответствии с принятыми протокольными решениями рабочих групп (протоколы от 30 июня 2017 года) и сроками, установленными планами либерализации, координирующие и компетентные (уполномоченные) органы государств-членов, а также члены рабочих групп от государств-членов должны были обеспечить:

в срок до 15 июля 2017 года направление в Комиссию перечней нормативных правовых актов, регулирующих деятельность (то есть содержащих обязательные разрешительные требования, процедуры и устанавливающих в обязательном порядке получение разрешений на поставку услуг лицами государств-членов, осуществляющих или намеревающихся осуществлять поставку и получение (потребление) услуг на территориях государств-членов), относящуюся к сфере ведения

соответствующей рабочей группы, и их текстов (на русском языке, в том числе в электронном виде);

не позднее 31 июля 2017 года завершение всех мероприятий, предусмотренных пунктом 2 планов либерализации (анализ положений нормативных правовых актов государств-членов);

в срок до 7 августа 2017 года направление в Комиссию обоснованной позиции по предварительной сравнительной таблице законодательства государств-членов (далее – таблица), а также информации об исполнении пункта 2 планов либерализации;

в срок до 8 сентября 2017 года направление в Комиссию развернутой информации об исполнении пунктов 3 (определение содержательной эквивалентности регулирования), 12 (выявление требований к профессиональной квалификации персонала поставщика услуг), 13 (определение содержательной эквивалентности регулирования в сфере профессиональной квалификации) и 21 (определение сфер рисков, возникающих при функционировании ЕРУ) планов либерализации.

В адрес правительств государств-членов направлено письмо Комиссии от 3 июля 2017 года № ТЖ-1577/10 с приложением протоколов заседаний рабочих групп от 30 июня 2017 года.

В соответствии с протокольными решениями Комиссией обеспечено направление компетентным органам и членам рабочих групп (в том числе в электронном виде) материалов, полученных от членов рабочей группы других государств-членов.

Дополнительно 5 июля 2017 года в адрес компетентных органов государств-членов и членов рабочих групп от государств-членов направлены письма Комиссии с изложением рекомендуемого алгоритма работы по реализации пунктов планов либерализации и примерной формы анализа законодательства государств-членов, а также с приложением протоколов заседаний рабочих групп от 30 июня 2017 года и подготовленной Комиссией таблицы.

Более того, в адрес компетентных органов государств-членов и членов рабочих групп от государств-членов в третьей декаде июля 2017 года в адрес компетентных органов государств-членов и членов рабочих групп направлены письма с очередным напоминанием о необходимости своевременного исполнения планов либерализации с приложением полученных материалов от компетентных органов государств-членов и членов рабочих групп от других государств-членов.

Причинами непредставления (несвоевременного или неполного представления) такой информации являются сжатые сроки исполнения планов либерализации, необходимость сквозного анализа национального законодательства, отсутствие полной и актуальной информации о наличии и содержании нормативных правовых актов других государств-членов (в режиме свободного доступа и на русском языке), регулирующих конкретные сектора услуг, а также неприменение некоторых положений Договора о Союзе, сформулированных с учетом положений Генерального соглашения по торговле услугами и лучших мировых практик.

Эти причины также обусловлены отсутствием (и, соответственно, неучастием в заседаниях рабочих групп и совещаниях) в составе членов рабочих групп, заместителей должностных лиц компетентных и координирующих органов государств-членов (на уровне не ниже заместителя руководителя), представителей юридических подразделений (служб) и международных подразделений данных органов.

Также отдельные компетентные органы государств-членов обосновывают несвоевременность исполнения планов либерализации постоянным совершенствованием своего национального законодательства. При этом рабочие версии проектов законодательных актов не всегда представляются в Комиссию, несмотря на принятые решения рабочей группы.

Несвоевременность исполнения мероприятий планов либерализации отдельными компетентными органами государств-членов вызвана также

отдаленностью сроков перевода либерализируемых секторов услуг в формат единого рынка.

Имели место случаи кардинального изменения позиций компетентных органов государств-членов, в том числе и по причине направления для включения в состав рабочих групп должностных лиц и специалистов организаций, подчиненных компетентным органам. В то же время кандидатуры руководителей (заместителей руководителей) компетентных органов и органов государств-членов, уполномоченных на взаимодействие с Комиссией, не представлялись.

Следует отметить, что в соответствии с пунктом 5 Положения о рабочих группах в состав последних включаются:

а) руководители (заместители руководителей), должностные лица, специалисты органов государств-членов, уполномоченных на взаимодействие с Комиссией (на основании предложений государств-членов);

б) руководители (заместители руководителей), должностные лица, специалисты компетентных органов государств-членов (на основании предложений государств-членов).

Таким образом, включение в состав, а равно исключение из состава рабочих групп представителей компетентных государств-членов возможно только по предложениям координирующего органа, уполномоченного на взаимодействие с Комиссией.

Так, Министерство экономики Республики Беларусь в ноябре 2017 года внесло предложения о необходимости включения в составы рабочих групп должностных лиц компетентных органов на уровне не ниже заместителя руководителя органа, а также представителей юридических подразделений (служб).

В первой декаде декабря 2017 года Комиссия направила в адрес правительств государств-членов с просьбой дать поручение компетентным органам дополнительно проработать вопрос об актуализации составов

рабочих групп с учетом предложений Министерства экономики Республики Беларусь.

С третьей декады декабря 2017 года в Комиссию начали поступать письма координирующих органов, направленные на актуализацию составов рабочих групп.

Вместе с тем, непредставление (несвоевременное или неполное представление) необходимой информации отдельными членами рабочих групп и компетентными органами государств-членов в Комиссию, а также указанные проблемы создали затруднения в своевременном исполнении планов либерализации, но не явились непреодолимым препятствием для дальнейшей работы над реализацией планов либерализации, которая осуществлялась путем анализа законодательства государств-членов и проведения Комиссией взаимных консультаций и совещаний с членами рабочих групп и представителями компетентных органов государств-членов.

Как показала работа над реализацией планов либерализации, у членов рабочих групп и представителей компетентных органов государств-членов в связи с отсутствием определения содержательной эквивалентности в Договоре о Союзе возникали трудности при определении наличия или отсутствия содержательной эквивалентности регулирования.

В этой связи члены рабочих групп от Комиссии неоднократно выражали позицию и предоставляли разъяснения, что решениями рабочей группы признается факт наличия содержательной эквивалентности регулирования. Впоследствии на основании таких решений будут исполнены последующие мероприятия планов либерализации.

В свою очередь, отсутствие разрешений на деятельность (на поставку услуг) во всех государствах-членах также свидетельствует о наличии содержательной эквивалентности (например, услуги рекламы).

В соответствии с пунктом 38 Протокола для принятия решения о целесообразности признания разрешений на поставку услуг анализируются исключительно механизмы доступа на рынок услуг (разрешительные

требования и процедуры, предъявляемые к услугодателям) и требования к профессиональной квалификации (персонала поставщика услуг).

В соответствии с разделом XV Договора о Союзе деятельность поставщика услуг одного государства-члена на территории другого осуществляется в соответствии с законодательством последнего (страны временного пребывания).

В Протоколе и в планах либерализации не имеются обязательства государств-членов по анализу и, соответственно, гармонизации законодательства (при отсутствии содержательной эквивалентности), не устанавливающего механизмы допуска к осуществлению деятельности.

Пунктом 38 Протокола установлены критерии ЕРУ, одним из которых является право на поставку услуг на условиях, указанных в пунктах 21 и 24 Протокола, то есть на условиях национального режима без ограничений и изъятий на территории каждого государства-члена.

В свою очередь, пунктами 21 и 24 Протокола установлена обязанность каждого государства-члена по предоставлению национального режима лицам другого государства-члена в отношении всех мер, затрагивающих торговлю услугами, учреждение и деятельность на своей территории.

Согласно подпункту 18 пункта 6 Протокола под режимом понимается совокупность любых мер государств-членов. Согласно подпункту 11 пункта 6 Протокола под мерой государства-члена понимается, в том числе законодательство государства-члена.

Поэтому деятельность поставщиков услуг одного государства-члена на территории другого государства-члена осуществляется в соответствии с законодательством последнего.

В планах либерализации установлены обязательства государств-членов по анализу законодательства, регулирующего деятельность в рамках либерализуемых секторов услуг.

В случае если на основании решений соответствующих рабочих групп содержательная эквивалентность отсутствует, члены рабочих групп,

компетентные и координирующие органы государств-членов, в том числе в рамках рабочей группы, определяются с минимальным и достаточным уровнем гармонизации в соответствии с положениями статей 66 и 67 Договора о Союзе и Протокола на основе лучших международных, а при их отсутствии – национальных практик регулирования в каждом секторе услуг.

В соответствии с пунктом 7 Протокола все сектора услуг определяются и классифицируются на основе СРС.

Для эффективной работы членов рабочих групп и уполномоченных представителей компетентных органов государств-членов на официальном сайте Союза размещена и на постоянной основе актуализируется следующая информация:

- 1) Решение Высшего совета № 30;
- 2) Решение Совета Евразийской экономической комиссии от 12 февраля 2016 г. № 16 «О рабочих группах по секторам (подсекторам) услуг, по которым формирование единого рынка услуг в рамках Евразийского экономического союза будет осуществлено в соответствии с планами либерализации (в течение переходного периода)» и Положение о рабочих группах по секторам (подсекторам) услуг, по которым формирование единого рынка услуг в рамках Евразийского экономического союза будет осуществлено в соответствии с планами либерализации (в течение переходного периода)»;
- 3) Решение Высшего совета № 23;
- 4) алгоритм работы по реализации пунктов планов либерализации;
- 5) презентация «О реализации мероприятий планов либерализации»;
- 6) нормативные правовые акты государств-членов;
- 7) таблицы законодательства государств-членов;
- 8) протоколы заседаний рабочих групп и протоколы совещаний;
- 9) иная необходимая справочная информация.

При необходимости на официальном сайте Комиссии может быть размещена переписка Комиссии с компетентными координирующими органами государств-членов, членами рабочих групп, а также иные материалы консультаций, совещаний и заседаний рабочих групп.

5. ИНФОРМАЦИЯ О ХОДЕ ИСПОЛНЕНИЯ МЕРОПРИЯТИЙ ПЛАНОВ ЛИБЕРАЛИЗАЦИИ ПО СЕКТОРАМ УСЛУГ ПО СОСТОЯНИЮ НА 15 ЯНВАРЯ 2018 ГОДА

5.1. По сектору услуг, связанных с производством и распространением кино- и видеофильмов, и по сектору услуг по демонстрации видеофильмов

Решением Высшего совета № 23 утверждены Планы либерализации по кинематографии, согласно которым указанные сектора услуг должны перейти к единому рынку в течение 2019 года.

В соответствии с СРС коды 96121 и 96141 включают в себя следующие подсектора услуг:

«I. Организация производства и создание:

кинофильмов всех типов, предназначенных для демонстрации в кинотеатрах и по телевидению;

пропагандистских или рекламных кинофильмов;

телевизионных программ как для передачи в прямом эфире, так и для трансляции в записи.

II. Распространение кинофильмов и видеофильмов, включая связанные с их распространением услуги (в том числе доставка и хранение), торговля правами на распространение кинофильмов и видеофильмов, услуги по распространению теле- и радиопрограмм среди конечных потребителей через кабельные, спутниковые или беспроводные сети связи третьих сторон.»

СРС 96152 включает в себя услуги по демонстрации видеофильмов в кинотеатрах, на открытом воздухе или в киноклубах, в частных демонстрационных залах или в других демонстрационных помещениях.

Планами либерализации по кинематографии предусмотрена реализация следующих мероприятий со сроками исполнения в 2016 – 2017 годах:

определение перечня нормативных правовых актов;
анализ положений нормативных правовых актов;
определение содержательной эквивалентности регулирования
в данном секторе услуг;

разработка проекта соглашения об административном сотрудничестве между компетентными органами государств-членов.

Членами рабочей группы в области услуг, связанных с производством и распространением кино- и видеофильмов, демонстрацией видеофильмов (далее – рабочая группа по кинематографии), компетентными органами представлены письма с перечнем нормативных правовых актов, регулирующих деятельность в сфере кинематографии.

Так, Министерство культуры Республики Армения сообщило о разработке проекта Закона «О кино», который будет содержать сходные с государствами-членами элементы регулирования (письмо от 8 августа 2017 г. № 01-4-1/4656-17).

В перечне Республики Беларусь отражено 8 нормативных правовых актов, основным из которых является Кодекс Республики Беларусь «О культуре» (письмо Министерства культуры от 18 июля 2017 г. № 14-13/3841).

Перечень Республики Казахстан содержит 4 нормативных правовых актов, основным из которых является Закон Республики Казахстан «О культуре» (письмо Министерства культуры и спорта от 29 августа 2017 г. № 09-01-25/7796).

Министерство культуры, информации и туризма Кыргызской Республики представило 3 нормативных правовых акта, относящихся к сфере кинематографии, основным из которых является Закон «О государственной поддержке кинематографии Кыргызской Республики».

Министерство культуры Российской Федерации представило перечень из 6 нормативных правовых актов, основным из которых является

Федеральный закон «О государственной поддержке кинематографии Российской Федерации» (письмо от 14 июля 2017 г. № 1125-11-18).

Все нормативные правовые акты и иная необходимая информация: размещены в свободном доступе на сайте Комиссии в разделе «Экономика и финансовая политика/Департамент развития предпринимательской деятельности/Рабочие группы по планам либерализации»;

в полном объеме направлены Департаментом развития предпринимательской деятельности (далее – Департамент) в компетентные органы государств-членов, представители которых являются членами рабочей группы по кинематографии (по Республике Беларусь, Российской Федерации и Кыргызской Республике письмами от 31 июля 2017 года №10-94, №10-95, №10-96, №10-97) и по Республике Казахстан письмами от 12 сентября 2017 г. № 10-126, №10-127, №10-128).

Для доступа поставщика услуг с территории одного государства-члена на территорию любого другого государства-члена не требуется получение профессиональных квалификаций и разрешений на поставку услуг, связанных с производством и распространением кино- и видеофильмов, демонстрацией видеофильмов, в соответствии с законодательством государств-членов.

Для субъектов рынка кинематографии, оказывающих услуги, связанные с производством и распространением кино- и видеофильмов, а также по демонстрации видеофильмов дискриминационные и прочие ограничения отсутствуют.

В июне 2017 года проведено заседание рабочей группы по кинематографии, протокольное решение которого (с приложением таблицы, алгоритма работы по реализации планов либерализации по кинематографии, состава рабочей группы) направлено и получено всеми членами рабочей группы и компетентными органами государств-членов.

В сентябре 2017 года проведены совещания с членами рабочей группы по кинематографии и представителями компетентных органов, в рамках которых члены рабочей группы отметили факт наличия содержательной эквивалентности (сходства) регулирования данных услуг во всех государствах-членах.

По итогам заседания рабочей группы по кинематографии в подтверждение позиции компетентными органами представлены письма о наличии содержательной эквивалентности (письма Министерства культуры Республики Армения от 16 октября 2017 г. № 05/2.1/6155-17; Министерства культуры Республики Беларусь от 4 октября 2017 г. № 14-19/5811; Министерства национальной экономики Республики Казахстан от 30 октября 2017 г. № 16-2/658-И; Министерства культуры, информации и туризма Кыргызской Республики от 11 октября 2017 г. № 11-2/5150).

В октябре 2017 года проведено заседание рабочей группы по кинематографии, в результате которого принято решение о наличии содержательной эквивалентности регулирования в данных секторах во всех государствах-членах (протокол от 13 октября 2017 г. № ТЖ-30/пр направлен в правительства государств-членов 16 октября 2017 г.).

Таким образом, в настоящее время имеется содержательная эквивалентность регулирования, включая сферу профессиональной квалификации персонала поставщика услуг по данным секторам во всех государствах-членах.

Пунктами 22 и 23 планов либерализации по кинематографии предусмотрены разработка и заключение Соглашения о сотрудничестве в кинематографии.

Проект соглашения о сотрудничестве в кинематографии инициативно подготовлен Департаментом для компетентных органов государств-членов (во исполнение статьи 68 Договора о Союзе и пункта 22 планов либерализации по кинематографии), который направлен всем членам рабочей

группы и компетентным органам (письмо Комиссии от 22 сентября 2017 г. № 10-132).

Проект соглашения о сотрудничестве в кинематографии устанавливает порядок взаимодействия компетентных органов одних государств-членов с компетентными органами других государств-членов в рамках действующего законодательства государств-членов.

Согласно статье 6 Договора о Союзе в право Союза входит исчерпывающий перечень наименований международных договоров (Договор о Союзе и международные договоры, заключаемые в рамках Союза). При этом статья 2 Договора о Союзе к международным договорам в рамках Союза относит только международные договоры, заключаемые исключительно между государствами-членами по вопросам, связанным с функционированием и развитием Союза.

Соглашение о сотрудничестве в кинематографии является соглашением межведомственного характера и в соответствии с пунктом 1 статьи 68 Договора о Союзе и пунктом 23 планов либерализации по кинематографии подлежит заключению между компетентными органами без участия Комиссии.

Подготовка проекта межправительственного соглашения, отражающего вопросы взаимодействия в сфере административно-процессуальных и контрольно-надзорных действий, может быть осуществлена совместно со всеми государствами-членами в рамках отдельного поручения Совета Комиссии.

Вместе с тем, принятие такого решения в рамках Союза не должно препятствовать исполнению статьи 68 Договора о Союзе и планов либерализации, предусматривающих обязательства компетентных органов государств-членов по самостоятельному заключению между собой соглашений об административном сотрудничестве по каждому сектору услуг и началу функционирования единого рынка вне зависимости от наличия или отсутствия межправительственного соглашения.

В проекте соглашения о сотрудничестве в кинематографии предусмотрен широкий круг вопросов, обеспечивающих оперативный информационный обмен между компетентными органами государств-членов в рамках своих полномочий.

В соответствии с пунктом 6 Протокола под компетентным органом понимается любой орган или любая организация в рамках полномочий, делегированных им государством-членом, осуществляющие контрольную, разрешительную или иную регулирующую функцию в отношении вопросов, охватываемых Протоколом, в частности административные органы, суды, профессиональные объединения, ассоциации.

Данный проект согласован без замечаний и предложений компетентными органами Республики Армения и Кыргызской Республики (письма Министерства культуры Республики Армения от 26 ноября 2017 г. № 01/5.1/7903-17, Министерства культуры, информации и туризма Кыргызской Республики от 11 октября 2017 г. № 11-2/5150).

Замечания и предложения Министерства культуры Российской Федерации (письмо от 6 октября 2017 г. № 3745-03-5) и Министерство экономического развития Российской Федерации от 14 ноября 2017 г. № 32354-СШ 22И к проекту соглашения о сотрудничестве в кинематографии, в том числе в части исключения норм по конфиденциальной информации, рассмотрены и приняты рабочей группой по кинематографии.

Членами рабочей группы по кинематографии в целом одобрен проект соглашения о сотрудничестве в кинематографии (протокол от 13 октября 2017 г. № ТЖ-30/пр). Отдельные контролирующие и компетентные органы согласовали проект соглашения о сотрудничестве в кинематографии в полном объеме (например, письмо Федеральной антимонопольной службы (Российская Федерация) от 29 декабря 2017 года ЦА/93364/17).

Министерством культуры Республики Беларусь проект согласован без замечаний и предложений (письмо о согласовании проекта соглашения от 4 октября 2017 г. № 14-19/5811). Вместе с тем, Министерством культуры

Республики Беларусь 15 января 2018 г. представлены замечания и предложения технического характера (письмо от 15 января 2018 г. № 09-21/297), в связи с чем может потребоваться дополнительное согласование проекта соглашения о сотрудничестве в кинематографии.

Во исполнение решения рабочей группы по кинематографии от 13 октября 2017 г.:

с учетом предложений, поступающих от компетентных органов (согласованных со всеми компетентными органами других государств-членов), проект Соглашения о сотрудничестве в кинематографии в настоящее время дорабатывается, в который при его подписании компетентными органами могут быть внесены уточняющие формулировки;

разработан проект решения Высшего Евразийского экономического совета «О внесении изменений в перечень секторов (подсекторов) услуг, в которых функционирует единый рынок услуг в рамках Евразийского экономического союза», который прошел правовую экспертизу, процедуру общественного обсуждения, одобрен распоряжением Коллегии Комиссии от 19 декабря 2017 г. № 185 и будет внесен на рассмотрение Высшего Евразийского экономического совета в установленном порядке и в установленные сроки (пункт 26 планов либерализации в области кинематографии).

С учетом изложенного мероприятия, предусмотренные планами либерализации в области кинематографии за 2017 год, в основном выполнены (за исключением неподписания соглашения об административном сотрудничестве компетентными органами государств-членов в установленные сроки).

5.2. По сектору услуг по геологическим, геофизическим и другим видам изыскательских работ в части научных консультативных услуг в области геологии, геофизики, геохимии и прочих наук, связанных с поиском месторождений твердых полезных ископаемых, нефти, газа и подземных вод, за исключением полевых работ

Решением Высшего совета № 23 утвержден был план либерализации по консультативным геологическим услугам, согласно которому указанный сектор услуг должен перейти к единому рынку в течение 2019 года (для Республики Казахстан – не позднее 1 января 2025 г., для Кыргызской Республики – не позднее 1 января 2020 г.).

В соответствии с СРС код 83510 включает в себя научные консультативные услуги в области геологии, геофизики, геохимии и прочих наук, связанные с нахождением месторождений полезных ископаемых, нефти и газа и подземных вод путем изучения свойств земных и горных пород.

Планом по консультативным геологическим услугам предусмотрены следующие мероприятия со сроком выполнения в 2016 – 2017 годах:

определение перечня нормативных правовых актов;

анализ положений нормативных правовых актов;

определение содержательной эквивалентности регулирования в данном секторе услуг;

выявление требований к профессиональной квалификации персонала поставщика услуг;

определение содержательной эквивалентности регулирования в сфере профессиональной квалификации персонала поставщика услуг в данном секторе услуг;

подготовка к гармонизации законодательства государств-членов (при отсутствии содержательной эквивалентности регулирования);

определение сфер рисков, возникающих при функционировании ЕРУ.

В данном секторе услуг отсутствуют какие-либо разрешения на деятельность (на поставку услуг) во всех государствах-членах, что свидетельствует о наличии содержательной эквивалентности регулирования.

Пунктом 5 статьи 65 раздела XV «Торговля услугами, учреждение, деятельность и осуществление инвестиций» Договора о Союзе предусмотрено, что вопросы пребывания и трудовой деятельности физических лиц регулируются разделом XXVI «Трудовая миграция» Договора о Союзе в части, не противоречащей разделу XV Договора о Союзе.

Статья 97 раздела XXVI Договора о Союзе распространяется исключительно на отношения работодателей и лиц, осуществляющих трудовую миграцию, то есть на трудящихся государств-членов, осуществляющих трудовую деятельность на территории другого государства-члена.

В свою очередь, планы разработаны во исполнение раздела XV Договора о Союзе.

В настоящее время на основании множества отдельных многосторонних и двусторонних международных соглашений, заключенных государствами-членами, и законодательства государств-членов признаются квалификации, полученные в третьих странах (без дополнительных процедур).

В соответствии с пунктом 2 статьи 3 Договора о прекращении деятельности ЕврАзЭС Соглашение ЕврАзЭС от 24 ноября 1998 года продолжает действовать между его участниками.

При этом существенные различия между наименованиями, видами и процедурами получения ученых степеней и званий в различных странах мира не явились препятствием для признания ученых степеней и званий (без дополнительных процедур) в соответствии с отдельными

международными соглашениями с третьими странами или решениями правительств отдельных государств-членов.

В июне 2017 г. было проведено заседание рабочей группы по геологии, картографии и прогнозу погоды, протокольное решение которой 5 июля 2017 г. было направлено всем членам данной рабочей группы.

В начале июля 2017 года Комиссией членам рабочей группы по геологии, картографии и прогнозу погоды для использования в работе была направлена таблица законодательства по консультативным геологическим услугам с одновременным ее размещением на официальном сайте Комиссии.

Во исполнение пункта 2 протокола заседания рабочей группы по геологии, картографии и прогнозу погоды от 30 июня 2017 г. компетентными органами были представлены следующие письма о нормативных правовых актах, регулирующих данный сектор услуг, анализ законодательства государств-членов и предварительная информация о наличии содержательной эквивалентности либо об отсутствии регулирования в сфере консультативных геологических услуг:

письмо Министерства природы, энергетических инфраструктур и природных ресурсов Республики Армения от 9 августа 2017 года;

письмо Министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь от 8 сентября 2017 года;

письмо Министерства национальной экономики Республики Казахстан от 30 октября 2017 года;

письма Государственного комитета промышленности, энергетики и недропользования Кыргызской Республики от 10 ноября 2017 года и от 1 декабря 2017 года;

письмо Федерального агентства по недропользованию (Российская Федерация) от 13 октября 2017 года.

Вся поступившая информация:

размещена в свободном доступе на официальном сайте Комиссии в разделе «Экономика и финансовая политика/Департамент развития предпринимательской деятельности/Рабочие группы по планам либерализации»;

в полном объеме направлена Департаментом членам рабочей группы по геологии, картографии и прогнозу погоды и в компетентные органы государств-членов, представители которых являются членами рабочей группы по геологии, картографии и прогнозу погоды.

В октябре 2017 г. было проведено совещание членов рабочей группы по геологии, картографии и прогнозу погоды и представителей компетентных органов государств-членов (протокол от 18 октября 2017 г. № 10-33/пр), в рамках которого члены рабочей группы и представители компетентных органов выразили однозначную позицию об отсутствии специального регулирования (включая разрешения на поставку данных услуг) в законодательстве всех государств-членов и о наличии содержательной эквивалентности регулирования в секторе услуг по консультативным геологическим услугам, включая сферу профессиональной квалификации персонала поставщика данных услуг.

Для доступа поставщика услуг с территории одного государства-члена на территорию любого другого государства-члена не требуется получения профессиональных квалификаций и разрешений на поставку консультативных геологических услуг.

Для субъектов рынка по геологии, оказывающих консультативные геологические услуги, дискриминационные и прочие ограничения отсутствуют.

Таким образом, в данном секторе услуг имеется содержательная эквивалентность регулирования (включая сферу профессиональной квалификации персонала поставщика услуг).

В целях своевременного выполнения пунктов плана либерализации по консультативным геологическим услугам в ноябре 2017 года было

проведено заседание рабочей группы, в рамках которого было принято решение о наличии содержательной эквивалентности регулирования в данном секторе (включая сферу профессиональной квалификации персонала поставщика услуг по геологическим, геофизическим и другим видам изыскательских работ в части научных консультативных услуг (протокол от 8 ноября 2017 г. № ТЖ-41/пр)).

Во исполнение решения рабочей группы по геологии, картографии и прогнозу погоды был разработан проект решения Высшего Евразийского экономического совета «О внесении изменений в перечень секторов (подсекторов) услуг, в которых функционирует единый рынок услуг в рамках Евразийского экономического союза», который прошел процедуру общественного обсуждения и будет внесен на рассмотрение Коллегии и Совета Комиссии, а также Высшего Евразийского экономического совета в установленном порядке и в установленные сроки (пункт 26 плана либерализации).

На 2018 год предусмотрена разработка проекта соглашения об административном сотрудничестве между компетентными органами государств-членов в сфере геологических, геофизических и других видов изыскательских работ в части научных консультативных услуг, заключение которого не требуется ввиду отсутствия разрешительных требований и процедур в этой сфере.

С учетом изложенного мероприятия, предусмотренные планом либерализации по консультативным геологическим услугам, за 2017 год выполнены.

5.3. По сектору услуг по проведению научно-исследовательских работ и внедрению в области общественных и гуманитарных наук, по сектору услуг по проведению научно-исследовательских работ и созданию опытных разработок в сфере естественных наук

Решением Высшего совета № 23 были утверждены планы либерализации по НИР, согласно которым указанные сектора услуг должны перейти к единому рынку в течение 2020 года.

Планами либерализации по НИР предусмотрены следующие мероприятия со сроками выполнения в 2016 – 2017 годах:

определение перечня нормативных правовых актов;

анализ положений нормативных правовых актов;

определение содержательной эквивалентности регулирования в данном секторе услуг.

В Республике Армения, Российской Федерации и Кыргызской Республике отсутствуют разрешения на осуществление деятельности по проведению НИР.

В Республике Беларусь в качестве условия для осуществления научной деятельности научной организацией должно быть получено свидетельство об аккредитации, которое выдается сроком на 5 лет.

В Республике Казахстан в качестве условия для осуществления научной деятельности физические и юридические лица должны получить свидетельство об аккредитации, которое выдается сроком на 5 лет.

Пунктом 5 статьи 65 раздела XV «Торговля услугами, учреждение, деятельность и осуществление инвестиций» Договора о Союзе предусмотрено, что вопросы пребывания и трудовой деятельности физических лиц регулируются разделом XXVI «Трудовая миграция» Договора о Союзе в части, не противоречащей разделу XV Договора о Союзе.

Статья 97 раздела XXVI Договора о Союзе распространяется исключительно на отношения работодателей и лиц, осуществляющих

трудовую миграцию, то есть на трудящихся государств-членов, осуществляющих трудовую деятельность на территории другого государства-члена.

В свою очередь, планы либерализации были разработаны во исполнение раздела XV Договора о Союзе.

В настоящее время на основании множества отдельных многосторонних и двусторонних международных соглашений, заключенных государствами-членами, и законодательства государств-членов признаются квалификации, полученные в третьих странах.

В соответствии с пунктом 2 статьи 3 Договора о прекращении деятельности ЕврАзЭС Соглашение ЕврАзЭС от 24 ноября 1998 года и Соглашение ЕврАзЭС от 27 сентября 2005 г. продолжают действовать между его участниками.

При этом существенные различия между наименованиями, видами и процедурами получения ученых степеней и званий в различных странах мира не явились препятствием для признания ученых степеней и званий (без дополнительных процедур) в соответствии с отдельными международными соглашениями с третьими странами или решениями правительств отдельных государств-членов.

В июне 2017 г. было проведено заседание рабочей группы по НИР, протокольное решение которой 5 июля 2017 г. было направлено всем членам данной рабочей группы.

Во исполнение пункта 2 протокола рабочей группы по НИР от 30 июня 2017 г. отдельными компетентными органами некоторых государств-членов были представлены письма о нормативных правовых актах, регулирующих данные сектора услуг, анализ законодательства государств-членов и предварительная информация о наличии содержательной эквивалентности (письмо Национальной академии наук Беларуси от 19 июля 2017 года и письмо Министерства экономики Кыргызской Республики от 4 августа 2017 года).

Все нормативные правовые акты и иная необходимая информация, включая таблицу по сектору услуг по НИР:

размещены в свободном доступе на официальном сайте Комиссии в разделе «Экономика и финансовая политика/Департамент развития предпринимательской деятельности/Рабочие группы по планам либерализации»;

в полном объеме направлены Департаментом членам рабочей группы по НИР и в компетентные органы государств-членов, представители которых являются членами рабочей группы по НИР.

В октябре 2017 г. были проведены совещания членов рабочей группы по НИР и представителей компетентных органов государств-членов, в рамках которых члены рабочей группы по НИР высказали предварительную позицию о наличии содержательной эквивалентности (сходства) регулирования в секторе услуг по НИР (включая сферу профессиональной квалификации персонала поставщика услуг в Республике Казахстан и Российской Федерации (протокол совещания от 27 октября 2017 г. № 10-38/пр.))

В подтверждение позиции, выраженной на совещании членами рабочей группы по НИР, компетентными органами были представлены официальные письма о наличии содержательной эквивалентности (письмо Министерства национальной экономики Республики Казахстан от 30 октября 2017 г. № 16-2/658-и; письмо Федерального агентства научных организаций (Российская Федерация) от 20 ноября 2017 г. № 007-18.1.1-12/АМ-26).

В соответствии с письмом Комиссии от 15 ноября 2017 г., направленном в правительства государств-членов, членам рабочей группы и другим лицам, принимающим участие в работе по реализации планов либерализации, включая Министерство экономического развития Российской Федерации, были проинформированы о проведении заседания рабочей группы по НИР, в рамках которого 30 ноября 2017 года все ее члены

подтвердили наличие содержательной эквивалентности в данных секторах услуг.

30 ноября 2017 года было проведено заседание рабочей группы, в рамках которого принято решение о наличии содержательной эквивалентности регулирования в сфере НИР (протокол от 30 ноября 2017 г. № ТЖ-48/пр).

В связи с позицией Государственного комитета по науке и технологиям Республики Беларусь (письмо от 1 декабря 2017 г. № 06-14/740) в протоколе заседания рабочей группы по НИР дополнительно зафиксированы следующие обязанности Комиссии:

подготовка и внесение на рассмотрение Высшего Евразийского экономического совета проекта решения, устанавливающего обязательства государств-членов по применению правил ЕРУ в рамках секторов услуг НИР:

определение в проекте решения обязательства государств-членов по устранению до 2020 года барьеров и ограничений в секторе услуг НИР;

составление и мониторинг перечня барьеров и ограничений в секторе услуг НИР.

Во исполнение решения рабочей группы по НИР был разработан проект решения Высшего Евразийского экономического совета «О внесении изменений в перечень секторов (подсекторов) услуг, в которых функционирует единый рынок услуг в рамках Евразийского экономического союза», который прошел процедуру общественного обсуждения и будет внесен на рассмотрение Коллегии и Совета Комиссии, а также Высшего Евразийского экономического совета в установленном порядке и в установленные сроки (пункт 26 планов либерализации по НИР).

Пунктами 22 и 23 планов либерализации по НИР предусмотрены разработка и заключение соглашения о сотрудничестве по НИР в 2020 году.

В случае принятия рабочей группой решения о необходимости административного сотрудничества между компетентными органами

государств-членов, Комиссией до 2019 года будет разработан и согласован проект соглашения о сотрудничестве по НИР.

Проект соглашения о сотрудничестве по НИР будет устанавливать порядок взаимодействия компетентных органов одних государств-членов с компетентными органами других государств-членов в рамках действующего законодательства государств-членов.

Согласно статье 6 Договора о Союзе в право Союза входит исчерпывающий перечень наименований международных договоров (Договор о Союзе и международные договоры, заключаемые в рамках Союза). При этом статья 2 Договора о Союзе к международным договорам в рамках Союза относит только международные договоры, заключаемые исключительно между государствами-членами по вопросам, связанным с функционированием и развитием Союза.

В проекте соглашения о сотрудничестве по НИР будет предусмотрен широкий круг вопросов, касающихся оперативного информационного обмена между компетентными органами государств-членов в рамках своих полномочий.

Подготовка проекта межправительственного соглашения, отражающего вопросы взаимодействия в сфере административно-процессуальных и контрольно-надзорных действий, может быть осуществлена совместно со всеми государствами-членами в рамках отдельного поручения Совета Комиссии.

С учетом изложенного за отчетный 2017 год мероприятия, предусмотренные планами либерализации по НИР, в основном выполнены.

5.4. По сектору услуг по прогнозу погоды и метеорологии

Решением Высшего совета № 23 был утвержден план либерализации по метеорологии, согласно которому этот сектор услуг должен прийти к единому рынку в течение 2019 года (для Республики Казахстан – не позднее 1 января 2025 г.).

Согласно СРС (83550) этот сектор включает в себя услуги по прогнозу погоды и метеорологии.

Планом либерализации по метеорологии были предусмотрены следующие мероприятия со сроком выполнения в 2016 – 2017 годах:

определение перечня нормативных правовых актов;

анализ положений нормативных правовых актов;

определение содержательной эквивалентности регулирования в данном секторе услуг.

В июне 2017 г. было проведено заседание рабочей группы по геологии, картографии и прогнозу погоды, протокольное решение которой 5 июля 2017 г. было направлено всем членам данной рабочей группы (в том числе по электронной почте).

Во исполнение пункта 2 протокола заседания рабочей группы по геологии, картографии и прогнозу погоды от 30 июня 2017 г. компетентными органами были представлены следующие письма о нормативных правовых актах, регулирующих данный сектор услуг, анализ законодательства государств-членов и предварительная информация о наличии содержательной эквивалентности:

письмо Министерства по чрезвычайным ситуациям Республики Армения от 22 ноября 2017 г. № 6/08.1/13304-17;

письмо Министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь от 8 сентября 2017 г. № 6-8/2350;

письмо Министерства национальной экономики Республики Казахстан от 30 октября 2017 г. № 16-2/658-и;

письмо Агентства по гидрометеорологии (Кыргызгидромет) Министерства чрезвычайных ситуаций Кыргызской Республики от 12 июля 2017 г. № 07/1-1635;

письмо Федеральной службы по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды (Росгидромет) от 31 июля 2017 г. № 140-05527/17и.

Все нормативные правовые акты и иная необходимая информация, включая таблицу по сектору услуг по метеорологии:

размещены в свободном доступе на официальном сайте Комиссии в разделе «Экономика и финансовая политика/Департамент развития предпринимательской деятельности/Рабочие группы по планам либерализации»;

в полном объеме направлены Департаментом членам рабочей группы по геологии, картографии и прогнозу погоды и в компетентные органы государств-членов, представители которых являются членами рабочей группы.

В октябре 2017 г. было проведено совещание членов рабочей группы по геологии, картографии и прогнозу погоды, и представителей компетентных органов, которыми выражены, в частности, следующие позиции:

о наличии содержательной эквивалентности (сходства) регулирования в секторе услуг по прогнозу погоды и метеорологии (включая сферу профессиональной квалификации персонала поставщика данных услуг в Республике Беларусь и Российской Федерации);

о том, что:

мероприятия, предусмотренные планом либерализации по метеорологии, не распространяются на услуги по прогнозу погоды и метеорологии, оказываемые в целях обеспечения национальной безопасности;

услуги по прогнозу погоды и метеорологии в соответствии с законодательством государств-членов не охватывают деятельность

по активному воздействию на гидрометеорологические и геофизические процессы и явления в государствах-членах.

В ноябре 2017 года было проведено заседание рабочей группы по геологии, картографии и прогнозу погоды, в рамках которого были приняты решения:

- о признании содержательной эквивалентности регулирования в Республики Беларусь и Российской Федерации;

- о признании содержательной эквивалентности регулирования в сфере профессиональной квалификации персонала поставщика услуг во всех государствах-членах;

- о принятии срочных мер компетентными органами Республики Армения, Республики Казахстан и Кыргызской Республики по созданию и ведению реестра услугодателей (на бесплатной, бессрочной, необременительной и уведомительной основе).

Пунктами 22 и 23 плана либерализации по метеорологии были предусмотрены разработка и заключение соглашения о сотрудничестве по метеорологии.

В случае принятия рабочей группой решения о необходимости административного сотрудничества между компетентными органами государств-членов, до мая 2018 года Комиссией будет разработан проект соглашения о сотрудничестве по метеорологии, которое будет устанавливать порядок взаимодействия компетентных органов одних государств-членов с компетентными органами других государств-членов в рамках действующего законодательства государств-членов.

Согласно статье 6 Договора о Союзе в право Союза входит исчерпывающий перечень наименований международных договоров (Договор о Союзе и международные договоры, заключаемые в рамках Союза). При этом статья 2 Договора о Союзе к международным договорам в рамках Союза относит только международные договоры,

закрывающиеся исключительно между государствами-членами по вопросам, связанным с функционированием и развитием Союза.

В проекте соглашения о сотрудничестве по метеорологии будет предусмотрен широкий круг вопросов, касающихся оперативного информационного обмена между компетентными органами государств-членов в рамках своих полномочий.

Государства-члены приступили к реализации мероприятий, предусмотренных протоколом рабочей группы по геологии, картографии и прогнозу погоды от 9 ноября 2017 года (включая создание и ведение реестра услугодателей). В Комиссию поступило письмо Министерства международной экономической интеграции и реформ Республики Армения (от 9 января 2018 г. № 2/2459) с пояснениями, что работа будет начата в 2018 году, и поступило письмо Министерства национальной экономики Республики Казахстан от 26 декабря 2017 г. № 16-2/23632 с приложением конкретных предложений по внесению изменений в национальное законодательство.

С учетом изложенного за отчетный 2017 год мероприятия, предусмотренные планами либерализации по метеорологии, в основном выполнены.

5.5. По сектору услуг по подземной маркшейдерской съемке и сектору услуг по наземной маркшейдерской съемке

Решением Высшего совета № 23 были утверждены планы либерализации по маркшейдерской съемке, согласно которым указанные сектора услуг должны перейти к единому рынку в течение 2019 года (для Республики Казахстан – не позднее 1 января 2025 г.).

Согласно СРС (код 83520) услуги по подземной маркшейдерской съемке представляют собой предоставление услуг с целью получения

информации по нижним горизонтам земных пород различными методами: сейсмографическими, гравиметрическими, магнитометрическими методами и другими методами подземной маркшейдерской съемки.

Согласно СРС (код 83530) услуги по наземной маркшейдерской съемке представляют собой:

услуги по сбору информации по очертаниями, местонахождению и/или границам части земной поверхности различными методами, включая теодолитную, стерео- фототопографическую и гидрографическую съемку, для составления карт;

сбор данных с помощью искусственных спутников;

услуги по топографической съемке (например, определение местонахождения, разметка границ).

Планами либерализации по маркшейдерской съемке были предусмотрены мероприятия со сроком выполнения в 2016 – 2017 годах:

определение перечня нормативных правовых актов;

анализ положений нормативных правовых актов;

определение содержательной эквивалентности регулирования в данном секторе услуг.

Учитывая, что в государствах-членах в основном предусмотрено регулирование доступа к поставке услуг по маркшейдерской съемке (в том числе в рамках недропользования) и компетентные органы владеют всей информацией о субъектах, поставляющих такие услуги, рабочей группой не установлены правовые препятствия для признания содержательной эквивалентности.

В Российской Федерации для получения лицензии необходимо наличие в штате юридического лица или ИП работника, имеющего высшее профессиональное образование по специальности «маркшейдерское дело» (имеющего высшее профессиональное образование и прошедшего профессиональную переподготовку с получением квалификации по указанной специальности), аттестованного в области промышленной

безопасности (маркшейдерского обеспечения безопасного ведения горных работ) и имеющего стаж работы в области осуществления лицензируемой деятельности не менее 3 лет (у ИП – 5 лет).

В Республике Казахстан в соответствии с подпунктом 6 пункта 3 статьи 4 Закона Республики Казахстан от 3 июля 2002 года «О геодезии и картографии» геодезическая и картографическая деятельность специального и (или) отраслевого назначения включает в себя инженерно-геодезические и маркшейдерские работы. При этом начало или прекращение геодезических и картографических работ в соответствии с пунктами 10 и 11 приложения 3 к Закону Республики Казахстан от 16 мая 2014 г. «О разрешениях и уведомлениях» обязывает субъектов соблюдать уведомительный порядок осуществления деятельности.

Следовательно, для осуществления маркшейдерских работ как составной части геодезической и картографической деятельности субъект обязан соблюдать требования, предъявляемые при уведомительном порядке.

Пунктом 5 статьи 65 раздела XV «Торговля услугами, учреждение, деятельность и осуществление инвестиций» Договора о Союзе предусмотрено, что вопросы пребывания и трудовой деятельности физических лиц регулируются разделом XXVI «Трудовая миграция» Договора о Союзе в части, не противоречащей разделу XV Договора о Союзе.

Статья 97 раздела XXVI Договора о Союзе, распространяется исключительно на отношения работодателей и лиц, осуществляющих трудовую миграцию, то есть на трудящихся государств-членов, осуществляющих трудовую деятельность на территории другого государства-члена.

В свою очередь, планы либерализации были разработаны во исполнение раздела XV Договора о Союзе.

В настоящее время на основании множества отдельных многосторонних и двусторонних международных соглашений, заключенных

государствами-членами, и законодательства государств-членов признаются квалификации, полученные в третьих странах.

В соответствии с пунктом 2 статьи 3 Договора о прекращении деятельности ЕврАзЭС Соглашение ЕврАзЭС от 24 ноября 1998 года и Соглашение ЕврАзЭС от 27 сентября 2005 г. продолжают действовать между его участниками.

Таким образом, наличие содержательной эквивалентности регулирования услуг, включая сферу профессиональной квалификации персонала поставщика услуг по подземной и наземной маркшейдерским съемкам, присутствует во всех государствах – членах.

В рамках реализации планов либерализации по маркшейдерской съемке 30 июня 2017 г. было проведено заседание рабочей группы по геологии, картографии и прогнозу погоды, протокольное решение которой 5 июля 2017 г. было направлено всем членам данной рабочей группы (в том числе по электронной почте).

Во исполнение пункта 2 протокола заседания данной рабочей группы от 30 июня 2017 г. компетентными органами были представлены письма о нормативных правовых актах, регулирующих данные сектора услуг, анализ законодательства государства-члена и предварительная информация о наличии содержательной эквивалентности:

письмо Министерства энергетических инфраструктур и природных ресурсов Республики Армения от 9 августа 2017 г. № 02/21.3/4508-17;

письмо Министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь от 8 сентября 2017 г. № 6-8/2350;

письмо Министерства национальной экономики Республики Казахстан от 30 октября 2017 г. № 16-2/658-и;

письмо Федерального агентства по недропользованию (Российская Федерация) от 13 октября 2017 г. № ОК-01-31/14115;

письмо Министерства экономического развития Российской Федерации от 13 декабря 2017 г. № Д23и-7101 с приложением письма Федерального агентства по недропользованию от 7 декабря 2017 г. № ДД-01-28/17542.

Представленная компетентными органами государств-членов информация была размещена в свободном доступе на официальном сайте Комиссии в разделе «Экономика и финансовая политика/Департамент развития предпринимательской деятельности/Рабочие группы по планам либерализации» и направлена компетентным органам, сотрудники которых являются членам рабочей группы по геологии, картографии и прогнозу погоды, письмами Комиссии от 22 августа 2017 г. и 29 сентября 2017 г.

18 октября 2017 г. было проведено совещание членов рабочей группы по геологии, картографии и прогнозу погоды и представителей компетентных органов, в рамках которого члены данной рабочей группы высказали позицию о наличии содержательной эквивалентности (сходства) регулирования в секторах услуг по маркшейдерской съемке в Республике Армения, Республике Беларусь и Российской Федерации.

В ноябре 2017 г. было проведено заседание рабочей группы по геологии, картографии и прогнозу погоды, в рамках которого в соответствии с планами либерализации по маркшейдерским съемкам были приняты следующие решения:

- о признании содержательной эквивалентности в сфере профессиональной квалификации персонала поставщика услуг во всех государствах-членах;

- о признании содержательной эквивалентности регулирования услуг по подземной и наземной маркшейдерским съемкам в Республике Армения, Республике Беларусь и Российской Федерации;

- о получении от компетентных или координирующих органов Республики Казахстан, Кыргызской Республики и Российской Федерации окончательных позиций о наличии или отсутствии содержательной эквивалентности регулирования.

В соответствии с протокольным решением рабочей группы от 8 ноября 2017 г. № ТЖ – 42/ПР информация в Комиссию поступила от:

Государственного комитета промышленности, энергетики и недропользования Кыргызской Республики (письмо от 1 декабря 2017 г. № 02-5/13715);

Министерства экономического развития Российской Федерации (письмо от 13 декабря 2017 г. № Д23и-7101 с приложением письма Федерального агентства по недропользованию от 7 декабря 2017 г. № ДД-01-28/17542).

Пунктами 22 и 23 планов либерализации по маркшейдерским съемкам были предусмотрены разработка и заключение соглашения о сотрудничестве по маркшейдерским съемкам.

В случае принятия рабочей группой решения о необходимости административного сотрудничества между компетентными органами государств-членов до мая 2018 года Комиссией будет разработан и согласован проект соглашения о сотрудничестве по маркшейдерским съемкам.

Проект соглашения о сотрудничестве по маркшейдерским съемкам будет устанавливать порядок взаимодействия компетентных органов одних государств-членов с компетентными органами других государств-членов в рамках действующего законодательства государств-членов.

Согласно статье 6 Договора о Союзе в право Союза входит исчерпывающий перечень наименований международных договоров (Договор о Союзе и международные договоры, заключаемые в рамках Союза). При этом статья 2 Договора о Союзе к международным договорам в рамках Союза относит только международные договоры, заключаемые исключительно между государствами-членами по вопросам, связанным с функционированием и развитием Союза.

В проекте соглашения о сотрудничестве по маркшейдерским съемкам будет предусмотрен широкий круг вопросов, касающихся оперативного

информационного обмена между компетентными органами государств-членов в рамках своих полномочий.

С учетом изложенного мероприятия, предусмотренные планами либерализации по маркшейдерским съемкам, за 2017 год выполнены частично, в том числе в связи с непредставлением позиций компетентных органов отдельных государств-членов в установленные сроки.

5.6. По сектору услуг по картографии

Решением Высшего совета № 23 утвержден план либерализации по картографии, согласно которому указанный сектор услуг должен перейти к единому рынку в течение 2019 года (для Республики Казахстан – не позднее 1 января 2025 г.).

Согласно СРС (83540) этот сектор включает в себя услуги по картографии, состоящие в подготовке и уточнении всех видов карт (например: дорожных, кадастровых, топографических, планиметрических, гидрографических) с использованием результатов съемок, других карт и других источников информации.

Этот подкласс не включает в себя публикацию карт, атласов и глобусов.

Планом либерализации по картографии были предусмотрены следующие мероприятия со сроком выполнения в 2016 – 2017 годах:

определение перечня нормативных правовых актов;

анализ положений нормативных правовых актов;

определение содержательной эквивалентности регулирования в данном секторе услуг.

В рамках реализации плана либерализации по картографии 30 июня 2017 г. было проведено заседание рабочей группы по геологии, картографии

и прогнозу погоды), протокольное решение которой 5 июля 2017 г. было направлено всем членам данной рабочей группы.

Во исполнение пункта 2 протокола заседания рабочей группы по геологии, картографии и прогнозу погоды от 30 июня 2017 г. компетентными органами были представлены письма о нормативных правовых актах, регулирующих данные сектора услуг, анализ законодательства государств-членов и предварительная информация о наличии содержательной эквивалентности (письмо Государственного комитета кадастра недвижимости при Правительстве Республики Армения от 22 сентября 2017 г. №10-133; письмо Государственного комитета по имуществу Республики Беларусь от 29 сентября 2017 г. № 9-9/5982; письмо Министерства национальной экономики Республики Казахстан от 30 октября 2017 г. № 16-2/658-и; письмо Государственной картографо-геодезической службы Государственного комитета промышленности, энергетики и недропользования Кыргызской Республики от 17 октября 2017 г. № 03/574; письмо Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии (Российская Федерация) от 29 августа 2017 г. № 19-10496-СМ/17).

Все нормативные правовые акты и иная необходимая информация, включая таблицу по сектору услуг по картографии:

размещены в свободном доступе на официальном сайте Комиссии в разделе «Экономика и финансовая политика/Департамент развития предпринимательской деятельности/Рабочие группы по планам либерализации»;

в полном объеме направлены Департаментом членам рабочей группы и в компетентные органы, представители которых являются членами рабочей группы.

В октябре 2017 г. были проведены совещания членов Рабочей группы по геологии, картографии и прогнозу погоды и представителей компетентных органов, в рамках которого члены рабочей группы

по геологии, картографии и прогнозу погоды высказали позицию о наличии содержательной эквивалентности (сходства) регулирования в секторе услуг по картографии в Республике Армения, Республике Беларусь, Кыргызской Республике и Российской Федерации.

В подтверждение позиции отдельными компетентными органами были представлены официальные письма о наличии содержательной эквивалентности.

В целях своевременного исполнения пунктов плана либерализации в ноябре 2017 года было проведено заседание рабочей группы, в рамках которого приняты следующие решения:

о признании содержательной эквивалентности регулирования в сфере профессиональной квалификации персонала поставщика услуг во всех государствах-членах;

о признании содержательной эквивалентности регулирования услуг в Республике Армения, Республике Беларусь и Кыргызской Республике;

о получении от компетентных или координирующих органов Республики Казахстан и Российской Федерации обоснованной позиции о наличии или отсутствии содержательной эквивалентности регулирования услуг по картографии.

В декабре 2017 года было проведено заседание рабочей группы по геологии, картографии и прогнозу погоды, в рамках которого повторно обсуждались вопрос содержательной эквивалентности регулирования и позиция Министерства экономического развития Российской Федерации об ее отсутствии (письмо от 4 декабря 2017 г. №34851-ВА/Д23и).

Члены рабочей группы по геологии, картографии и прогнозу погоды от Республики Армения, Республики Беларусь, Республики Казахстан и Кыргызской Республики подтвердили позицию о наличии содержательной эквивалентности регулирования (в том числе в сфере профессиональной квалификации персонала поставщика услуг по картографии) в государствах-членах (данная позиция отражена

в пунктах 1 и 2 протокола заседания рабочей группы от 8 ноября 2017 года) и не согласились с позицией Министерства экономического развития Российской Федерации по следующим основаниям.

1. В соответствии с пунктом 7 приложения № 16 к Договору о Союзе, Решением Высшего совета № 30, планом либерализации по картографии охватывается только деятельность по подготовке и уточнению дорожных, кадастровых, топографических, планиметрических, гидрографических карт с использованием результатов съемок, других карт и других общедоступных источников информации.

2. Мероприятия, предусмотренные планом либерализации по картографии, не распространяются на услуги по картографии, оказываемые в целях обеспечения национальной безопасности. Соответственно, вопросы, связанные с использованием секретных сведений не входят в состав обязательств государств-членов по разделу XV Договора о Союзе. Выполнение услуг по картографии, состоящих в подготовке и уточнении карт с использованием результатов съемок, других карт и других источников информации, связанных с использованием секретных сведений, не охватываются мероприятиями, предусмотренными планом либерализации по картографии.

3. В соответствии с протоколом:

деятельность поставщика услуг одного государства-члена на территории другого осуществляется в соответствии с законодательством последнего (государства-члена, в котором осуществляет деятельность лицо, учрежденное на территории любого другого государства-члена);

для принятия решения о целесообразности признания разрешений на поставку услуг анализируются механизмы доступа на рынок услуг (а именно разрешительные требования и процедуры, предъявляемые к услугодателям) и требования к профессиональной квалификации (персонала поставщика услуг).

Системы координат не входят в состав разрешительных процедур и поэтому не подлежат автоматическому признанию, соответственно, не являются элементом ЕРУ и предметом обсуждения о наличии или отсутствии содержательной эквивалентности регулирования, и, соответственно, не подлежат гармонизации.

В этой связи системы координат не охвачены мероприятиями плана либерализации.

В ноябре 2017 г. было проведено заседание рабочей группы по геологии, картографии и прогнозу погоды, в рамках которого в соответствии с планом либерализации по картографии были приняты следующие решения:

государства-члены применяют общие принципы и стандарты, которые должны соблюдаться лицами государств-членов при оказании ими услуг на территории любого другого государства-члена в соответствии с законодательством последнего;

либерализационные процессы в соответствии со статьей 67 Договора о Союзе должны осуществляться с учетом международных принципов и стандартов, которые частично восприняты законодательством государств-членов.

Например, приказом Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. № 354-ст введен в действие межгосударственный стандарт «Глобальная навигационная спутниковая система. Системы координат. Методы преобразований координат определяемых точек».

Таким образом, после получения дополнительной позиции Министерства экономического развития Российской Федерации (по протоколу заседания рабочей группы до 1 февраля 2018 г.) будет проведено дополнительное заседание рабочей группы, в ходе которого будет принято окончательное решение о наличии содержательной эквивалентности регулирования (включая сферу профессиональной квалификации персонала

поставщика услуг) по картографии во всех государствах-членах или в большинстве из них.

Пунктами 22 и 23 плана либерализации по картографии были предусмотрены разработка и заключение соглашения о сотрудничестве по картографии в 2018 году.

После принятия решения рабочей группой Комиссия будет разрабатывать и согласовать с компетентными органами проект соглашения о сотрудничестве по картографии, которое будет устанавливать порядок взаимодействия компетентных органов одних государств-членов с компетентными органами других государств-членов в рамках действующего законодательства государств-членов.

Согласно статье 6 Договора о Союзе в право Союза входит исчерпывающий перечень наименований международных договоров (Договор о Союзе и международные договоры, заключаемые в рамках Союза). При этом статья 2 Договора о Союзе к международным договорам в рамках Союза относит только международные договоры, заключаемые исключительно между государствами-членами по вопросам, связанным с функционированием и развитием Союза.

В проекте соглашения о сотрудничестве по картографии будет предусмотрен широкий круг вопросов, касающихся оперативного информационного обмена между компетентными органами государств-членов в рамках своих полномочий.

С учетом изложенного мероприятия, предусмотренные планом либерализации по картографии, за 2017 год выполнены частично, в том числе в связи с изменением позиций компетентного органа одного из государств-членов в декабре 2017 года.

5.7. По сектору услуг бюро путешествий и туристических агентств (услуги туроператоров и турагентов)

Решением Высшего совета № 23 был утвержден план либерализации по туризму, согласно которому указанный сектор должен прийти к единому рынку в течение 2019 года.

Согласно СРС (67811 и 67812) этот сектор включает:

обеспечение проездными билетами, размещение и продажи комплексных туров за вознаграждение или на договорной основе;

организацию и проведение комплексных туров (перевозка пассажиров и багажа, размещение, осмотр достопримечательностей), а также услуги, предоставляемые во время комплексного тура.

Планом либерализации по туризму были предусмотрены следующие мероприятия со сроком выполнения в 2016 – 2017 годах:

определение перечня нормативных правовых актов;

анализ положений нормативных правовых актов;

определение содержательной эквивалентности регулирования в данном секторе услуг;

разработка проекта соглашения о сотрудничестве в области туризма.

В Республике Армения в настоящее время не требуются разрешения на поставку услуг туроператоров и турагентов для осуществления деятельности.

Вместе с тем разработан и находится на согласовании в компетентных органах Республики Армения проект закона «О туризме», согласно которому Правительство Республики Армения будет утверждать порядок регистрации туристических ресурсов и ведения административного реестра в сфере туризма, в том числе, по содержанию баз данных, а также формы и порядок предоставления информации и отчетности хозяйствующими субъектами для ведения регистра.

В Республике Беларусь для осуществления деятельности необходимо включение в реестр субъектов туристической деятельности в соответствии с постановлением Министерства спорта и туризма от 21 октября 2016 года №19 «Об утверждении Инструкции о порядке формирования и ведения реестра субъектов туристической деятельности».

В Республике Казахстан для осуществления туристской операторской (туроператорской) деятельности необходимо наличие лицензии на осуществления деятельности.

В Кыргызской Республике Департаментом туризма при Министерстве культуры и туризма Кыргызской Республике разработан проект правил о ведении единого реестра туроператоров и туристических услуг. В настоящее время проект находится на стадии утверждения Министерством культуры, информации и туризма Кыргызской Республики.

В Российской Федерации в качестве условия для осуществления деятельности необходимо включение туроператора в единый федеральный реестр туроператоров в соответствии с приказом Министерства культуры Российской Федерации от 10 июня 2016 г. № 1321 «Об утверждении административного регламента по предоставлению Федеральным агентством по туризму государственной услуги по формированию и ведению единого федерального реестра туроператоров». Туроператоры, осуществляющие деятельность в сфере выездного туризма, обязаны быть членами объединения туроператоров в сфере выездного туризма. Член объединения туроператоров в сфере выездного туризма до внесения сведений о нем в реестр не вправе осуществлять туроператорскую деятельность в сфере выездного туризма.

В июне 2017 года было проведено заседание рабочей группы в области туризма, протокольное решение которой 5 июля 2017 г. было направлено всем членам данной Рабочей группы (в том числе по электронной почте).

Во исполнение пункта 2 протокола заседания рабочей группы в области туризма от 30 июня 2017 г. компетентными органами были

представлены информация о нормативных правовых актах, регулирующих данные сектора услуг, анализ законодательства государств-членов и предварительная информация о наличии содержательной эквивалентности (письмо Министерства культуры Республики Армения от 8 августа 2017 года № 01-4-1/4656-17, письмо Министерства культуры Республики Беларусь от 18 июля 2017 года № 14-13/3841, письмо Министерства культуры и спорта Республики Казахстан от 29 августа 2017 года № 09-01-25/7796, письмо Министерства культуры Российской Федерации от 14 июля 2017 года № 1125-11-18).

Данная информация была размещена в свободном доступе на официальном сайте Комиссии в разделе «Экономика и финансовая политика/Департамент развития предпринимательской деятельности/Рабочие группы по планам либерализации» и направлена всем членам рабочей группы в области туризма.

В начале июля 2017 года Комиссией (письмо от 5 июля 2017 года № 10-80) членам рабочей группы в области туризма для использования в работе была направлена таблица законодательства государств-членов по данному сектору услуг с одновременным её размещением на официальном сайте Комиссии.

По итогам обобщения и анализа членами рабочей группы в области туризма полученной информации в октябре 2017 г. были проведены совещания ее членов и представителей компетентных органов государств-членов, в рамках которых члены этой рабочей группы высказали предварительную позицию о наличии содержательной эквивалентности регулирования в данном секторе в Республике Беларусь, Республике Казахстан и Российской Федерации.

По итогам совещаний в подтверждение позиций членов рабочей группы в области туризма компетентными органами были представлены официальные письма о наличии содержательной эквивалентности регулирования, включая сферу профессиональной квалификации (позиция

Государственного комитета по туризму Министерства экономического развития и инвестиций Республики Армения представлена в рабочем порядке, письмо Министерства спорта и туризма Республики Беларусь от 16 ноября 2017 года № 12/1832-10, письмо Министерства национальной экономики Республики Казахстан от 30 октября 2017 года № 16-2/658-И, письмо Министерства культуры, информации и туризма Кыргызской Республики от 10 ноября 2017 года № 08-3/713).

Членами рабочей группы в области туризма рекомендовано компетентным органам Республики Армения и Кыргызской Республики в 2017 году в своих нормативных правовых актах предусмотреть обязательства по введению реестра туроператоров и турагентов с информированием Комиссии (на безвозмездной, бессрочной, необременительной основе).

В ноябре 2017 г. Было проведено заседание рабочей группы в области туризма, в рамках которого было принято решение о наличии содержательной эквивалентности регулирования в секторе туризма, а также были обсуждены предложения к проекту соглашения об административном сотрудничестве (материалы направлены членам рабочей группы в области туризма и в компетентные органы письмом Департамента от 13 октября 2017 г. № 10-163).

На заседании рабочей группы в области туризма членами рабочей группы и представителями компетентных органов от Республики Армения, Республики Беларусь, Республики Казахстан, Кыргызской Республики и Российской Федерации была зафиксирована единая позиция членов рабочей группы в области туризма:

о концептуальном одобрении разработанного и представленного Комиссией (письмо от 13 октября 2017 г. № 10-163) проекта соглашения о сотрудничестве в области туризма с предложением компетентным органам государств-членов обеспечить его заключение в 2017 году;

о высокой степени готовности проектов законов «О туризме» Республики Армения и Кыргызской Республики, которые предусматривают обязанность по ведению реестра субъектов туристской деятельности (на безвозмездной, бессрочной, необременительной основе) и свидетельствуют о наличии содержательной эквивалентности регулирования и должны быть приняты в 2018 году;

о признании наличия содержательной эквивалентности регулирования сектора услуг в области туризма в Республике Беларусь, Республике Казахстан и Российской Федерации;

об активизации работы по принятию нормативных правовых актов в Республике Армения и Кыргызской Республике, устанавливающих обязанность ведения реестра субъектов туристской деятельности (на бесплатной, бессрочной, необременительной и уведомительной основе).

Проект соглашения о сотрудничестве в туризме был согласован без замечаний и предложений компетентными органами Республики Армения и Республики Беларусь (письмо Государственного комитета по туризму Министерства экономического развития и инвестиций Республики Армения от 22 декабря 2017 г. № 30.1/15.1/12587-17, письмо Министерства спорта и туризма Республики Беларусь № 12/3793 от 30 ноября 2017 г., письмо Федеральной антимонопольной службы от 7 декабря 2017 г. № АК/85893/17.)

Комиссия направила письма в правительства государств-членов (от 21.11.2017 № ТЖ-2829/10) с приложением:

протокола заседания рабочей группы в области туристических услуг от 20 ноября 2017 года № ТЖ-44/пр (далее – протокол рабочей группы от 20 ноября 2017 года);

письма Министерства экономического развития Российской Федерации от 14 ноября 2017 года № 32354-СШ/Д10и (с замечаниями и предложениями);

проекта соглашения о сотрудничестве в туризме (с учетом замечаний и предложений компетентных органов).

Дополнительно членам рабочей группы в области туризма было направлено письмо Комиссии (от 24 ноября 2017 года № 10-189):

с копией протокола рабочей группы от 20 ноября 2017 года;

с проектом соглашения о сотрудничестве в туризме;

с таблицей предложений и замечаний по проекту соглашения о сотрудничестве в туризме;

с копией письма Министерства спорта и туризма Республики Беларусь о согласовании проекта соглашения о сотрудничестве в туризме, признании наличия содержательной эквивалентности регулирования данного сектора услуг в Республике Беларусь, Республике Казахстан, Российской Федерации и возможности применения института разноскоростной интеграции в отношении Республики Армения и Кыргызской Республики в условиях формирования единого рынка туристических услуг в случае неустановления в национальных нормативных правовых актах норм о создании и ведении реестра субъектов туристической деятельности (на бесплатной, бессрочной и уведомительной основе).

В соответствии с пунктом 1 статьи 68 Договора о Союзе и пунктом 23 плана либерализации по туризму компетентные органы государств-членов, заключают между собой соглашение об административном сотрудничестве в 2017 году.

Планами либерализации по всем секторам услуг и Договором о Союзе не предусмотрены мероприятия по подготовке проекта межправительственного соглашения, отражающего вопросы взаимодействия в сфере административно-процессуальных и контрольно-надзорных действий

Подготовка проекта межправительственного соглашения, отражающего вопросы взаимодействия в сфере административно-процессуальных и контрольно-надзорных действий, может быть осуществлена совместно

со всеми государствами-членами в рамках отдельного поручения Совета Комиссии.

С учетом изложенного мероприятия, предусмотренные планом либерализации по туризму за 2017 год, выполнены частично в связи с неисполнением решения рабочей группы в части необходимости введения реестров субъектов туристской деятельности в отдельных государствах-членах и неподписанием соглашения об административном сотрудничестве компетентными органами.

5.8. По сектору услуг по аренде и лизингу прогулочных судов без оператора

Решением Высшего совета № 23 утвержден план либерализации по аренде прогулочных судов (из СРС 73240), согласно которому указанный сектор услуг должен прийти к единому рынку услуг в течение 2019 года.

Планом либерализации по аренде прогулочных судов предусмотрены следующие мероприятия со сроками исполнения в 2016 – 2017 годах:

определение перечня нормативных правовых актов;

анализ положений нормативных правовых актов;

определение содержательной эквивалентности регулирования в данном секторе услуг;

выявление требований к профессиональной квалификации персонала поставщика услуг;

определение содержательной эквивалентности регулирования в сфере профессиональной квалификации персонала поставщика услуг в рамках данного сектора;

подготовка к гармонизации законодательства государств-членов (при отсутствии содержательной эквивалентности регулирования);

определение сфер рисков, возникающих при функционировании ЕРУ.

По результатам анализа законодательства государств-членов в сфере аренды прогулочных судов без оператора не выявлено:

разрешительных требований и процедур по допуску на рынок и осуществлению деятельности;

требований к профессиональной квалификации персонала поставщиков услуг;

изъятий, ограничений и дополнительных требований в этой сфере, требующих устранения в процессе либерализации.

Таким образом, в рамках данного сектора отсутствуют ограничения доступа для лиц государств-членов к осуществлению деятельности на территориях других государств-членов.

По итогам заседания рабочей группы в области аренды прогулочных судов (28 ноября 2017 года) принято решение о признании содержательной эквивалентности регулирования данного сектора в государствах-членах.

В декабре 2017 года проведено заседание рабочей группы в области аренды прогулочных судов, на котором принято окончательное решение о признании содержательной эквивалентности регулирования данного сектора в государствах-членах.

Во исполнение решения рабочей группы по аренде прогулочных судов разработан проект решения Высшего Евразийского экономического совета «О внесении изменений в перечень секторов (подсекторов) услуг, в которых функционирует единый рынок услуг в рамках Евразийского экономического союза», который прошел процедуру общественного обсуждения и внесен на рассмотрение Коллегии и Совета Комиссии, а также Высшего Евразийского экономического совета в установленном порядке и в установленные сроки (пункт 26 плана либерализации по аренде и лизингу прогулочных судов).

В соответствии с пунктом 3 статьи 65 Договора о Союзе и пунктами 1 и 3 приложения № 17 к Договору о Союзе финансовые услуги, в том числе

финансовый лизинг, являющийся банковской услугой, не регулируются положениями раздела XV Договора о Союзе и Протокола.

План либерализации разработан в соответствии с пунктом 42 Протокола в целях реализации правил ЕРУ, предусмотренных положениями пункта 38 Протокола, и не включает в себя банковские услуги, в том числе, финансовый лизинг, оказываемый (поставляемый) банками государств-членов, что и отражено в проекте решения Высшего Евразийского экономического совета, согласованного со всеми членами рабочей группы.

Пунктами 22 – 24 плана либерализации по аренде прогулочных судов в 2018 году предусмотрено завершение работы по разработке и заключению соглашения об административном сотрудничестве и организации информационного обмена между компетентными органами государств-членов.

При этом в 2017 году в рамках проработки вопросов рабочей группы в области аренды и лизинга прогулочных судов без оператора ее членами (представителями компетентных органов государств-членов) выражена позиция о нецелесообразности реализации указанных пунктов плана либерализации, принимая во внимание отсутствие разрешительных требований и процедур по допуску лиц государств-членов к осуществлению деятельности в рамках сектора услуг в области аренды и лизинга прогулочных судов без оператора, а также сфер рисков, возникающих при функционировании единого рынка в рамках данного сектора услуг.

В случае принятия рабочей группой решения о необходимости административного сотрудничества между компетентными органами государств-членов до мая 2018 года Комиссией будет разработан и согласован проект соответствующего соглашения о сотрудничестве в рамках сектора услуг в области аренды и лизинга прогулочных судов без оператора.

С учетом изложенного, за 2017 год мероприятия, предусмотренные планом либерализации по аренде и лизингу прогулочных судов, выполнены.

5.9. По сектору услуг в области рекламы

Решением Высшего совета № 23 утвержден план либерализации по рекламе (СРС 83610, 83620, 83631 и 83690), согласно которому этот сектор услуг должен прийти к единому рынку услуг не позднее 1 января 2020 года.

Планом либерализации по рекламе предусмотрены следующие мероприятия со сроками исполнения в 2016 – 2017 годах:

определение перечня нормативных правовых актов;

анализ положений нормативных правовых актов;

определение содержательной эквивалентности регулирования в данном секторе услуг;

выявление требований к профессиональной квалификации персонала поставщика услуг;

определение содержательной эквивалентности регулирования в сфере профессиональной квалификации персонала поставщика услуг в рамках данного сектора;

подготовка к гармонизации законодательства государств-членов (при отсутствии содержательной эквивалентности регулирования);

определение сфер рисков, возникающих при функционировании ЕРУ.

По результатам анализа законодательства государств-членов в сфере рекламы не выявлено:

разрешительных требований и процедур по допуску на рынок и осуществлению деятельности;

требований к профессиональной квалификации персонала поставщиков услуг;

изъятий, ограничений и дополнительных требований в этой сфере, требующих устранения в процессе либерализации.

В октябре 2017 г. проведены совещания членов рабочей группы в области рекламы, в рамках которых члены рабочей группы в области

рекламы (за исключением представителей Кыргызской Республики, отсутствующих по техническим причинам) высказали предварительную позицию о наличии содержательной эквивалентности (сходства) регулирования данного сектора услуг.

В декабре 2017 года проведено заседание рабочей группы в области рекламы, на котором принято окончательное решение о признании содержательной эквивалентности регулирования данного сектора во всех государствах-членах.

Отдельными компетентными органами подтверждено решение о признании содержательной эквивалентности регулирования данного сектора услуг во всех государствах-членах (письмо Министерства антимонопольного регулирования и торговли Республики Беларусь от 29 декабря 2017 года № 10-30/449 к).

Во исполнение решения рабочей группы в области рекламы разработан проект решения Высшего Евразийского экономического совета «О внесении изменений в перечень секторов (подсекторов) услуг, в которых функционирует единый рынок услуг в рамках Евразийского экономического союза», который прошел процедуру общественного обсуждения и будет внесен на рассмотрение Коллегии и Совета Комиссии, а также Высшего Евразийского экономического совета в установленном порядке и установленные сроки (пункт 26 плана либерализации по рекламе).

Пунктами 22 – 24 плана либерализации по рекламе в 2018 году предусмотрено завершение работы по разработке и заключению соглашения об административном сотрудничестве и организации информационного обмена между компетентными органами государств-членов.

При этом в 2017 году в рамках проработки вопросов рабочей группы в области рекламы ее членами (представителями компетентных органов государств-членов) выражена позиция о нецелесообразности реализации указанных пунктов плана либерализации, принимая во внимание отсутствие разрешительных требований и процедур по допуску лиц государств-членов

к осуществлению деятельности в рамках сектора услуг в области рекламы, а также сфер рисков, возникающих при функционировании единого рынка в рамках данного сектора услуг.

В случае принятия рабочей группой решения о необходимости административного сотрудничества между компетентными органами до мая 2018 года Комиссией будет разработан и согласован проект соответствующего соглашения о сотрудничестве в рамках сектора услуг в области рекламы.

С учетом изложенного мероприятия плана либерализации по рекламе за 2017 год выполнены.

5.10. По сектору услуг, связанных с недвижимым имуществом, собственным или арендуемым (за исключением риелторских услуг посредников)

Решением Высшего совета № 23 утвержден план либерализации по недвижимости (СРС 72111, 72112, 72121, 72122, 72130 и 72212), согласно которому указанный сектор услуг должен прийти к единому рынку в течение 2020 года.

СРС 72111, 72112, 72121, 72122, 72130 и 72212 включают в себя следующие подсектора услуг:

услуги по сдаче в наем собственных или арендованных жилых помещений;

услуги по сдаче в наем или аренду собственных или арендованных нежилых помещений, включая промышленные, коммерческие и прочие нежилые здания или помещения их владельцами или арендаторами другим лицам;

услуги по продаже своих жилых зданий и занимаемых поставщиками услуг земельных участков (в порядке реализации продавцом своих товарных запасов);

самостоятельная продажа жилых зданий и земельных участков в порядке реализации продавцом своих товарных запасов;

услуги по продаже пустующей земли и участков (реализация продавцом своих запасов).

Планом либерализации по недвижимости предусмотрены следующие мероприятия со сроками исполнения в 2016 – 2017 годах:

анализ законодательства государств-членов, включая сравнительный;
принятие решения о наличии или отсутствии содержательной эквивалентности регулирования;

определение сфер рисков, возникающих при функционировании ЕРУ;
разработка проекта соглашения об административном сотрудничестве;
определение содержательной эквивалентности регулирования в сфере профессиональной квалификации персонала поставщика услуг в рамках данного сектора;

подготовка к гармонизации законодательства государств-членов (при отсутствии содержательной эквивалентности регулирования).

По результатам анализа законодательства государств-членов установлено отсутствие разрешений на осуществление деятельности в данном секторе.

При этом не выявлено:

разрешительных требований и процедур по допуску на рынок;
требований к профессиональной квалификации персонала поставщиков услуг;

изъятий, ограничений и дополнительных требований в этой сфере.

Отсутствуют ограничения для лиц государств-членов доступа к осуществлению деятельности на территории других государств-членов.

В июне 2017 года проведено заседание рабочей группы по недвижимости и оценке имущества, протокольное решение которой 5 июля 2017 г. было направлено всем членам данной рабочей группы.

Во исполнение пункта 2 протокола заседания рабочей группы по недвижимости и оценке имущества от 30 июня 2017 г. компетентными органами представлены письма о нормативных правовых актах, регулирующих данные сектора услуг, анализ законодательства государств-членов и предварительная информация о наличии содержательной эквивалентности.

Компетентными органами Республики Армения и Республики Беларусь в мае 2017 года в рабочем порядке представлены тексты нормативных правовых актов (по электронной почте).

Министерством экономики Кыргызской Республики направлены нормативные правовые акты и их анализ в государствах-членах (письмо от 4 августа 2017 г. № 11-1/10982 и от 17 октября 2017 г. № 16290).

Министерство экономического развития Российской Федерации направило перечень нормативных правовых актов и их анализ (письмо от 8 сентября 2017 г. № Д22и-916).

Министерство национальной экономики Республики Казахстан направило перечень нормативных правовых актов (письмо от 30 октября 2017 года № 16-2/658-И).

Представленная компетентными органами государств-членов информация по данным секторам услуг:

размещена в свободном доступе на официальном сайте Комиссии в разделе «Экономика и финансовая политика/Департамент развития предпринимательской деятельности/Рабочие группы по планам либерализации»;

направлена Комиссией всем членам рабочей группы по недвижимости и оценке имущества письмами от 31 июля 2017 г. № 10-100.

В октябре 2017 г. (протокол от 25 октября № 10-36/ПР) проведено совещание членов рабочей группы по недвижимости и оценке имущества и представителей компетентных органов, в рамках которого члены рабочей группы по недвижимости и оценке имущества высказали позицию о наличии

содержательной эквивалентности в государствах-членах в секторе услуг, связанных с недвижимым имуществом, собственным или арендуемым (за исключением риелторских услуг посредников).

Члены рабочей группы по недвижимости и оценке имущества пришли к выводу, что данная услуга находится в сфере гражданско-правовых отношений (регулируется договорами купли-продажи, аренды недвижимости и другими) и регулирование, разрешительные требования и процедуры по допуску на рынок в данном секторе отсутствуют.

В декабре 2017 года (протокол от 13 декабря № ТЖ-53/ПР) проведено заседание рабочей группы по недвижимости и оценке имущества, на котором принято соответствующее окончательное решение о признании содержательной эквивалентности данного сектора в государствах-членах.

В этой связи разработан проект решения Высшего Евразийского экономического совета «О внесении изменений в перечень секторов (подсекторов) услуг, в которых функционирует единый рынок услуг в рамках Евразийского экономического союза», который прошел процедуру общественного обсуждения и в январе 2018 года и внесен на рассмотрение Коллегии Комиссии.

Пунктами 22 и 23 плана либерализации по недвижимости предусмотрена разработка и заключение соглашения об административном сотрудничестве между компетентными органами государств-членов в 2018 году.

Ввиду отсутствия регулирования, разрешительных требований и процедур рабочей группой не принято решение о необходимости административного сотрудничества между компетентными органами.

С учетом изложенного, мероприятия плана либерализации по недвижимости за 2017 год выполнены.

5.11. По сектору услуг по оценке имущества

Решением Высшего совета № 23 утвержден план либерализации по оценке имущества (из СРС 72240 и 85990), согласно которому указанный сектор услуг должен прийти к единому рынку не позднее 1 января 2021 года.

СРС 72240 и 85990 включают в себя следующие подсектора услуг:

услуги по оценке жилых зданий и земельных участков, нежилых зданий и земельных участков, а также пустующих земель, предназначенных или не предназначенных для жилищного строительства, предоставляемые за вознаграждение или на договорной основе;

прочие вспомогательные услуги, не включенные в другие категории, а именно коммерческие брокерские услуги и услуги по оценке, кроме относящихся к недвижимости.

Планом либерализации по оценке имущества предусмотрены следующие мероприятия со сроками исполнения в 2016 – 2017 годах:

определение перечня нормативных правовых актов;

анализ положений нормативных правовых актов;

определение содержательной эквивалентности регулирования в данном секторе услуг;

определение сфер рисков, возникающих при функционировании ЕРУ;

разработка проекта соглашения об административном сотрудничестве.

В Республике Армения регулируется только оценка недвижимого имущества. В качестве разрешительного требования для осуществления деятельности необходимо получение сертификата оценщиком и включение его в реестр, который ведется Государственным комитетом кадастра недвижимости при Правительстве Республики Армения (на бесплатной основе).

В Республике Беларусь в качестве условия для осуществления деятельности по оценке имущества необходимо пройти аттестацию и получить аттестат.

В Республике Казахстан в части регулирования оценочной деятельности до июня 2018 года необходимо иметь специальное разрешение (лицензию) и быть членом общественных объединений (палат оценщиков).

10 января 2018 года подписан Закон Республики Казахстан «Об оценочной деятельности в Республике Казахстан» № 133-VI ЗРК (вступает в силу в июне 2018 года), который отменяет лицензирование и вводит институт саморегулирования в форме палат оценщиков.

Положения этого Закона Республики Казахстан «Об оценочной деятельности в Республике Казахстан» соответствуют Договору о Союзе и мероприятиям плана либерализации по оценке имущества, предусматривающим исключение из нормативных правовых актов государств-членов ограничений, изъятий, дополнительных требований и условий в рамках данного сектора услуг.

В результате будет устранено изъятие, предусмотренное индивидуальным национальным перечнем ограничений, изъятий, дополнительных требований и условий в рамках Евразийского экономического союза для Республики Казахстан, утвержденным Решением Высшего Евразийского экономического совета от 23 декабря 2014 г. № 112.

В Российской Федерации в качестве условия для осуществления деятельности необходимо быть членом саморегулируемой организации оценщиков и начиная с 2017 года введены дополнительные разрешительные требования и процедуры (сдача квалификационного экзамена и получение квалификационного аттестата).

Во исполнение пункта 2 протокола рабочей группы по недвижимости и оценке имущества от 30 июня 2017 г. компетентными органами представлены письма о нормативных правовых актах, регулирующих данные сектора услуг, анализ законодательства государств-членов и предварительная информация о наличии содержательной эквивалентности.

Представленная компетентными органами информация была размещена в свободном доступе на официальном сайте Комиссии в разделе

«Экономика и финансовая политика/Департамент развития предпринимательской деятельности/Рабочие группы по планам либерализации» и направлена членам Рабочей группы по недвижимости и оценке имущества.

От Республики Армения тексты нормативных правовых актов и краткая информация о регулировании поступили в рабочем порядке по электронной почте и размещены на сайте Комиссии.

От Республики Беларусь информация о проведенном анализе направлена письмом Государственного комитета по имуществу Республики Беларусь от 2 мая 2017 года № 9-7/2693/вн, также тексты нормативных правовых актов были направлены в рабочем порядке на электронную почту и размещены на сайте Комиссии.

От Кыргызской Республики информация по национальному регулированию оценочной деятельности, сравнительный анализ и нормативные правовые акты оперативно направлены как в рабочем порядке по электронной почте, так и в официальном порядке (письмо Министерства экономики Кыргызской Республикой от 4 августа 2017 г. №11-1/10982, также представителями рабочей группы от Кыргызской Республикой было проведено согласительное совещание и предварительная позиция направлена в Комиссию письмом от 18 сентября 2017 года № 11-1/12880.

От Республики Казахстан информация по национальному регулированию оценочной деятельности направлена в Комиссию в рабочем порядке, а перечень нормативных правовых актов направлен письмом Министерства национальной экономики от 30 октября 2017 года № 16-2/658-и;

От Российской Федерации поступили тексты нормативных правовых актов и информация по национальному регулированию оценочной деятельности (письмо Министерства экономического развития от 8 сентября 2017 года № Д22и-9/6).

В октябре 2017 г. было проведено совещание членов рабочей группы по недвижимости и оценке имущества (протокол от 25 октября 2017 г. № 10-36/пр) и представителей компетентных органов, в рамках которого члены рабочей группы по недвижимости и оценке имущества (за исключением Республики Армения – представители отсутствовали) высказали предварительную позицию о наличии содержательной эквивалентности (сходства) регулирования и признании профессиональных квалификаций в секторе услуг по оценке имущества в Республике Беларусь, Республике Казахстан и Российской Федерации.

В рамках совещания принято решение о возможности применения института разноскоростной интеграции в случае неустановления в нормативных правовых актах Кыргызской Республики и Республики Армения номинальных требований, в том числе введения реестра субъектов оценочной деятельности движимого и недвижимого имущества (на бесплатной, бессрочной, необременительной и уведомительной основе).

В соответствии с пунктом 2 (б) плана либерализации по сектору услуг по оценке имущества государствам-членам необходимо выявить и устранить все барьеры (несоответствия Договору о Союзе), возникающие при применении Договора о Союзе и законодательства государств-членов.

Вместе с тем в связи с многочисленными обращениями и заявлениями членов рабочей группы, бизнес-сообществ и замечанием Министерства национальной экономики Республики Казахстан установлены обстоятельства, препятствующие реализации плана либерализации по оценке имущества, выраженные в ухудшении условий взаимного доступа по сравнению с условиями, действующими на 29 мая 2014 г. и с условиями, закрепленными в Договоре о Союзе в связи с принятием Федерального закона Российской Федерации от 2 июня 2016 года № 172-ФЗ (далее – ФЗ № 172), изменяющего Федеральный закон Российской Федерации от 29 июля 1998 года № 135-ФЗ «Об оценочной деятельности в Российской Федерации» (далее – ФЗ № 135).

Комиссией неоднократно направлялись письма с предложениями по приведению ФЗ № 172 в соответствие с Договором о Союзе в Правительство Российской Федерации, Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации и Министерство экономического развития Российской Федерации.

Комитетом по делам СНГ, евразийской интеграции и связям с соотечественниками Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации принято решение о создании рабочей группы (протокол № 27 от 22 июня 2017 года) для изменений:

ФЗ № 135 и приведения его в соответствие с Договором о Союзе;

Регламента работы Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации в части обеспечения транспарентности и предварительного опубликования проектов нормативных правовых актов.

В своих заявлениях члены рабочей группы, бизнес-сообщество и Министерство национальной экономики Республики Казахстан обращают внимание на необходимость соблюдения Договора о Союзе, включая:

недопустимость ухудшения условий взаимного доступа во всех секторах услуг и видах деятельности по сравнению с условиями, действующими на дату подписания Договора о Союзе, и с условиями, закрепленными в Договоре о Союзе (статья 67);

запрет на применение разрешительных требований и процедур, которые аннулируют или сокращают выгоды и не были установлены законодательством государств-членов на дату подписания ими Договора о Союзе (пункт 62 Протокола).

Положения ФЗ № 172 не соответствуют пункту 2 статьи 67 Договора о Союзе, поскольку статья 24 ФЗ № 135 дополнена новым разрешительным требованием (разрешением), выраженным в получении оценщиками (включая поставщиков оценочных услуг из других государств-членов или контролируемых ими российских лиц) квалификационного аттестата, подтверждающего сдачу квалификационного экзамена. ФЗ № 172

предусматривает срок действия квалификационного аттестата в 3 года, по истечении которого оценщик обязан повторно сдавать экзамен, чем нарушается пункт 29 Правил регулирования торговли услугами, учреждения и деятельности, утвержденных Решением Высшего Евразийского экономического совета от 26 декабря 2016 года № 24, установивший бессрочность действия любых разрешений. Положения ФЗ № 172 не соответствует пункту 62 Протокола, так как требования по наличию квалификационного аттестата не были предусмотрены на дату подписания Договора о Союзе (29 мая 2014 года). Введение экзамена привело к сокращению выгод оценщиков, включая материальные издержки, ограничение конкуренции и, как следствие, рост стоимости и снижение качества оценочных услуг, увеличению затрат бизнеса и граждан всех государств-членов, связанных как с ведением, приобретением, продажей бизнеса, так и с получением кредитов и других регулярных действий, для совершения которых требуется оценка имущества. Установление ФЗ № 172 нового разрешительного требования привело к дополнительному обременению, дублированию и, соответственно, созданию новых барьеров при торговле оценочными услугами. Статьей 15.1 ФЗ № 172 закреплено количественное ограничение, выраженное в требовании к оценочной компании наличия в штате не менее 2 оценщиков, которое запрещено пунктом 30 Протокола.

Государственный комитет по имуществу Республики Беларусь во исполнение поручения Совета Министров Республики Беларусь от 27 февраля 2018 г. № 11/556-171/2524р (письмо от 20 марта 2018 г. № 10-10/74) выразил озабоченность в отношении принятых изменений ФЗ № 135, которые установили новые обязательные разрешения, требования и процедуры к оценщикам и лицам, претендующим на осуществление оценочной деятельности.

Министерство экономики Кыргызской Республики (письмо Министерства экономики Кыргызской Республики от 26 марта 2018 года № 11-1/4170) отметило следующее.

ФЗ № 135 (в редакции ФЗ № 172) установлены новые обязательные разрешения, разрешительные требования и процедуры к оценщикам и лицам, претендующим на осуществление оценочной деятельности. При этом статьей 67 Договора о Союзе определены принципы либерализации торговли услугами, учреждения, деятельности и осуществления инвестиций, ни в одном из секторов услуг и видов деятельности недопустимо ухудшение условий взаимного доступа по сравнению с условиями, действующими на дату подписания Договора о Союзе, и с условиями, закрепленными в Договоре о Союзе.

Вместе с тем в соответствии с пунктом 62 Протокола государства-члены не применяют разрешительные требования и процедуры, которые аннулируют или сокращают выгоды, не были установлены законодательством государства-члена и не применялись соответствующим государством-членом на дату подписания Договора о Союзе.

Кроме того, услуги по оценке имущества входят в перечень секторов услуг, по которым формирование единого рынка услуг в рамках Союза осуществляется в соответствии с планом либерализации, утвержденного Решением Высшего совета №23, после реализации которого начнет функционировать ЕРУ.

Учитывая изложенное, Министерство экономики Кыргызской Республики полагает, что внесенные изменения в ФЗ № 135 ухудшают положение субъектов бизнеса и взаимный доступ к рынку услуг по оценке имущества и будут препятствовать реализации планов либерализации и дальнейшему формированию ЕРУ.

Вместе с тем, по мнению Министерства экономического развития Российской Федерации (письмо от 27 марта 2018 г. № 7758 ИТ/Д22и), указанные изменения, внесенные в ФЗ № 135, предусматривают проведение

квалификационного экзамена в области оценочной деятельности в целях подтверждения оценщиком уровня его квалификации. Обозначенные изменения законодательства Российской Федерации не ограничивают условия взаимного доступа на рынок оценочных услуг для государств-членов.

Допуском в профессию оценщика в Российской Федерации являлось и является в настоящее время наличие членства в саморегулируемой организации оценщиков. Сдача квалификационного экзамена является условием членства в такой организации.

В указанном письме также обращено внимание, что регулирование доступа на рынок оценочных услуг претерпевает изменения и в иных государствах-членах.

Дополнительно отмечено, что квалификационные (аттестационные) экзамены существуют в Республике Армения, Республике Беларусь и Республике Казахстан. Таким образом, введение процедуры обязательного экзамена в Российской Федерации позволяет сделать вывод о сближении законодательств государств-членов в части наличия требований к квалификации.

Кроме того, Министерство экономического развития Российской Федерации указал, что если следовать логике, согласно которой развитие регулирования является для кого-либо обременительным и нарушает требования Договора о Союзе, то в таком случае изменение формы регулирования, установление обязанности по включению физических или юридических лиц в какие-либо реестры или введение нового регулирования в части объектов оценки, ранее под такое регулирование не подпадающих, другими государствами-членами требуют более детального рассмотрения на предмет нарушения требований Договора и Союзе.

До подписания Договора о Союзе планом мероприятий («дорожной картой») «Совершенствование оценочной деятельности», утвержденным распоряжением Правительства Российской Федерации от 26 сентября 2013 г.

№ 1744-р, предусматривалось повышение требований к уровню образования, знаний, квалификации и опыту работы в области оценочной деятельности (введение института стажировки), введение единого квалификационного экзамена в соответствии со специализациями в области оценочной деятельности.

В Российской Федерации не существует ограничений на вступление в члены саморегулируемых организаций оценщиков и получение соответствующего документа о членстве в такой организации для физических лиц, не являющихся резидентами Российской Федерации, равно как и для сдачи квалификационного экзамена и получения квалификационного аттестата.

Нормы, введенные ФЗ № 172, не ограничивают права поставщиков услуг государств-членов на поставку и получение услуг на условиях национального режима, не предусматривают преференций для российских поставщиков услуг.

С учетом изложенного, по мнению Министерства экономического развития Российской Федерации (письмо от 27 марта 2018 г. № 7758 ИТ/Д22и), как российские оценщики, так и оценщики государств-членов имеют равные условия доступа на рынок оценочных услуг на территории Российской Федерации, то есть не менее благоприятный режим.

В этой связи Министерство экономического развития Российской Федерации не усматривается нарушение абзаца второго подпункта 4 пункта 2 Договора о Союзе, согласно которому ни в одном из секторов услуг и видов деятельности недопустимо ухудшение условий именно взаимного доступа по сравнению с условиями, действующими на дату подписания Договора о Союзе.

Относительно количественного ограничения Министерство экономического развития Российской Федерации (письмо от 27 марта 2018 г. № 7758 ИТ/Д22и) проинформировало, что статья 15.1 ФЗ № 135 о наличии в штате не менее 2 оценщиков было введено Федеральным законом

от 27 июля 2006 г. № 157-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об оценочной деятельности в Российской Федерации» задолго до подписания Договора о Союзе.

При этом Министерство экономического развития Российской Федерации (письмо от 27 марта 2018 г. № 7758 ИТ/Д22и) обращает внимание, что подобные нормы, обязывающие юридическое лицо иметь в штате не менее 2 оценщиков, существуют также в других государствах-членах.

Кроме того, Министерство экономического развития Российской Федерации просило довести указанную позицию до компетентных органов, а также проинформировать Министерство экономического развития Российской Федерации об ответных позициях государств-членов.

Пунктами 22 и 23 плана либерализации предусмотрена разработка соглашения об административном сотрудничестве между компетентными органами государств-членов в 2017 году.

В рамках методологического содействия компетентным органам Комиссией разработан проект соглашения об административном сотрудничестве, который в дальнейшем может быть взят за основу компетентными органами при его заключении с компетентными органами других государств-членов.

В рамках совещания прошли его первичное обсуждение и фиксация концептуальных замечаний и предложений сторон.

В целях своевременного исполнения пунктов плана либерализации по оценке имущества в декабре 2017 года состоялось заседание рабочей группы (протокол от 13 декабря 2017 года № ТЖ-53/пр), в рамках которого:

концептуально одобрен разработанный проект соглашения об административном сотрудничестве и предложено компетентным органам продолжить работу по его согласованию в первой половине 2018 года (замечания и предложения направлены Кыргызской стороной письмом Министерства экономики Кыргызской Республики от 16 ноября 2017 г.

№ 16-1/15590, от Республики Беларусь письмами Государственного комитета по имуществу Республики Беларусь от 22 декабря 2017 г. № 10-10/7663/вн и от 15 января 2018 г. № 4-1-7/14, от Министерства экономического развития Российской Федерации направлены замечания и предложения технического характера на электронную почту 10 ноября 2017 года и письмом Министерства экономического развития Российской Федерации от 8 декабря 2017 года № 35273-АТ/Д22и);

принята во внимание позиция членов рабочей группы от Республики Армения о возможности внесения изменений в Закон Республики Армения «Об оценке недвижимого имущества» в части добавления в сферу регулирования оценку движимого имущества, в результате чего все оценщики будут включены в один реестр (дополнительно направлено подтверждение позиции письмом заместителя Министра международной экономической интеграции и реформ Республики Армения от 29 декабря 2017 г. № 02/4099-7);

принята во внимание позиция членов рабочей группы от Кыргызской Республики о возможности введения реестра субъектов оценочной деятельности. Проект постановления Правительства Кыргызской Республики об утверждении реестра субъектов оценочной деятельности Кыргызской Республики готовится для согласования в установленном порядке с государственными органами Кыргызской Республики;

принята во внимание позиция членов рабочей группы от Республики Беларусь и Республики Казахстан о наличии содержательной эквивалентности регулирования, включая сферу профессиональной квалификации персонала поставщика услуг по оценке (позиция подтверждена письмом Государственного комитета по имуществу Республики Беларусь от 15 января 2018 г. № 4-1-7/14);

озвучена позиция членов рабочей группы от Министерства экономического развития Российской Федерации (не поддержанная членами рабочей группы от бизнес-сообщества Российской Федерации), согласно

которой предлагается вернуться к вопросу признания содержательной эквивалентности только после полной гармонизации (при необходимости унификации) законодательства государств-членов и создания эффективной защиты прав потребителей соответствующих услуг (предварительно позиция направлена письмом Министерства экономического развития Российской Федерации от 8 декабря 2017 года № 35273-АТ/Д22и);

принято решение о проведении дополнительных рабочих совещаний с членами рабочей группы в январе – феврале 2018 года;

принята во внимание позиция Комиссии, согласно которой в рамках ЕРУ предприниматели государств-членов будут оказывать оценочные услуги без дискриминационных, количественных, инвестиционных и иных ограничений в соответствии с требованиями, установленными в национальном законодательстве без регистрации и с автоматическим признанием разрешений и квалификаций;

установлено, что нормы пункта 38 Протокола не касаются требований, предъявляемых к любым объектам, включая неимущественные и материальные (имущество, товары, оборудование, приборы) и способам и методам оказания услуг (включая проведение оценки), и применяются только к лицам (поставщикам услуг и их персоналу);

установлено, что планы либерализации не содержат обязательств сторон по анализу и соответственно гармонизации законодательства (в том числе при отсутствии содержательной эквивалентности регулирования), не устанавливающих механизмы допуска к осуществлению деятельности.

С учетом изложенного мероприятия плана либерализации по оценке имущества за 2017 год выполнены частично.

5.12. По сектору услуг по общим строительным работам по сооружению объектов гражданского строительства (тоннели, мосты, трубопроводы, линии связи),
по сектору услуг в инженерных областях в отношении особо опасных и технически сложных объектов капитального строительства и сохранения объектов культурного наследия (памятников истории и культуры),
по сектору комплексных услуг в инженерных областях, связанных с автомагистралями, улицами, дорогами, железными дорогами, взлетно-посадочными полосами, мостами, надземными и подземными автомагистралями, тоннелями и гаванями, водными путями, водохозяйственными сооружениями, магистральными трубопроводами, линиями связи и энергетическими линиями, трубопроводами и кабелями и связанными с ними сооружениями,
по сектору услуг в области градостроительного проектирования в отношении особо опасных и технически сложных объектов капитального строительства и сохранения объектов культурного наследия (памятников истории и культуры)

Решением Высшего совета № 23 утверждены следующие планы либерализации:

по сектору услуг по общим строительным работам по сооружению объектов гражданского строительства (тоннели, мосты, трубопроводы, линии связи) (из СРС 54210, 54220, 54230, 54241, 54242, 54251, 54252, 54260, 54310, 54320, 54330, 54342 и 54800);

по сектору услуг в инженерных областях в отношении особо опасных и технически сложных объектов капитального строительства и сохранения объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) (из СРС 8335 и 8339);

по сектору комплексных услуг в инженерных областях, связанных с автомагистралями, улицами, дорогами, железными дорогами, взлетно-посадочными полосами, мостами, надземными и подземными автомагистралями, тоннелями и гаванями, водными путями, водохозяйственными сооружениями, магистральными трубопроводами, линиями связи и энергетическими линиями, трубопроводами и кабелями и связанными с ними сооружениями (из СРС 83312);

по сектору услуг в области градостроительного проектирования в отношении особо опасных и технически сложных объектов капитального строительства и сохранения объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) (из СРС 8322).

Указанные сектора услуг должны перейти к единому рынку в течение 2021 года (для Республики Казахстан – не позднее 1 января 2025 г.).

Планами по строительству предусмотрены мероприятия со сроками исполнения в 2016 – 2017 годах:

- определение перечня нормативных правовых актов;
- анализ положений нормативных правовых актов;
- выявление требований к профессиональной квалификации персонала поставщика услуг;
- определение сфер рисков, возникающих при функционировании ЕРУ;
- разработка соглашений об административном сотрудничестве между компетентными органами государств-членов.

Вместе с тем сроки определения содержательной эквивалентности регулирования в данных секторах услуг и принятие решений о целесообразности взаимного признания разрешений на поставку услуг в рамках данных секторов предусмотрены на 2018 год.

Перечисленные сектора (подсектора) услуг в сфере строительства, проектирования и инжиниринга (в отношении особо опасных и технически сложных объектов капитального строительства и сохранения объектов культурного наследия) имеют повышенное и различное регулирование, включая допуск к деятельности хозяйствующих субъектов и требования к квалификации персонала поставщиков услуг, установленные запреты и ограничения. Нормы, устанавливающие требования к строительным, проектным и инжиниринговым организациям, содержатся во множестве различных нормативных правовых актах (в том числе технических, официально не опубликованных).

30 июня 2017 года проведено заседание рабочей группы в области строительства, услуг в инженерных областях, градостроительного проектирования (далее – рабочая группа по строительству), протокольное решение которой 5 июля 2017 г. было направлено всем членам данной рабочей группы (в том числе по электронной почте). Также Комиссией данным письмом членам рабочей группы по строительству для использования в работе была направлена сравнительная таблица законодательства государств-членов по данным секторам услуг с одновременным размещением этой таблицы на официальном сайте Комиссии.

Во исполнение пункта 2 протокола заседания рабочей группы по строительству от 30 июня 2017 года компетентными органами государств-членов представлены письма о нормативных правовых актах, регулирующих данные сектора услуг, анализ национального законодательства и предварительная информация о наличии содержательной эквивалентности.

В частности, Республика Армения (письмо Министерства культуры Республики Армения от 11 сентября 2017 г. № 03/4.1/5331-17), Республика Беларусь (письмо Министерства архитектуры и строительства Республики Беларусь от 24 июля 2017 г. № 04-1-04/9553), Республика Казахстан (письмо Министерства национальной экономики Республики Казахстан от 30 октября 2017 года № 16-2/658-И), Кыргызская Республика (письмо Министерства экономики Кыргызской Республики от 28 ноября 2017 г. № 11-1/16371), Российская Федерация (письмо Ростехнадзора от 28 июля 2017 г. №00-06-05/1901, письмо НОСТРОЙ России от 16 августа 2017 г. № 05-01-7677/17). Также члены рабочей группы от Республики Армения, Республики Беларусь и Кыргызской Республики направили информацию в рабочем порядке на электронные адреса Комиссии.

Представленная компетентными органами и членами рабочей группы информация размещена в свободном доступе на сайте Комиссии в разделе «Экономика и финансовая политика/Департамент развития

предпринимательской деятельности/Рабочие группы по планам либерализации», а также имеющаяся информация по состоянию на 31 июля 2017 г. направлена членам рабочей группы письмами Комиссии от 31 июля 2017 г.

Ввиду непредставления информации (нормативных правовых актов) отдельными компетентными органами заседания рабочей группы не состоялись.

Несмотря на данные обстоятельства, Комиссией сформирован перечень нормативных правовых актов путем выделения в нормативной правовой базе каждого государства-члена совокупности нормативных правовых актов, документов нормативно-технического регулирования одновременно по 3 группам признаков:

1) виды деятельности – градостроительное проектирование, архитектурно-строительное проектирование, строительство, реконструкция, капитальный ремонт объектов капитального строительства, инженерно-изыскательские работы;

2) объекты осуществления деятельности – особо опасные и технически сложные объекты капитального строительства, объекты культурного наследия;

3) вопросы регулирования градостроительных правоотношений – порядок регулирования доступа лиц государств-членов Союза к секторам услуг, выделенным для формирования ЕРУ Решением Высшего совета № 30 (пункты 1 – 4), в том числе в части:

установленных государствами-членами ограничений, изъятий, особых требований к поставке и получению услуг относительно общих условий предоставления услуг, определенных в разделе VI Протокола (подразделы 1 – 3);

требований к созданию и организационно-правовым формам юридических лиц, предоставляющих услуги;

механизмов регулирования порядка предоставления права на поставку услуг (разрешительные, уведомительные требования и процедуры);

требований к профессиональной квалификации физических лиц, занятых в организациях – поставщиках услуг.

При формировании перечня нормативной правовой базы государств-членов выбраны нормативные правовые акты, одновременно удовлетворяющие следующим группам критериев:

1) принадлежность к рассматриваемым видам деятельности, включая градостроительное проектирование, архитектурно-строительное проектирование, инженерные изыскания, строительство, реконструкция, капитальный ремонт объектов капитального строительства;

2) принадлежность к перечню объектов осуществления деятельности, выделенных Решением Высшего совета №30 (пункты 1 – 4);

3) принадлежность к перечню вопросов регулирования доступа лиц государств-членов к секторам услуг.

В ходе анализа положений нормативных правовых актов и выявления требований к профессиональной квалификации персонала поставщика услуг проведен сравнительный и отраслевой анализ нормативных правовых актов всех государств-членов, регулирующих деятельность в рамках секторов услуг, и практики их применения, в том числе на предмет:

а) соответствия Договору о Союзе и международным договорам в рамках Союза, а также иным международным договорам, заключенным между государствами-членами (в том числе двусторонним) и применяемым в части, не противоречащей Договору о Союзе,

б) выявления положений, ограничивающих доступ лиц других государств-членов к поставке услуг, в том числе:

требований, условий и иных мер регулирования в понимании пункта 6 Протокола,

барьеров, возникающих при применении Договора о Союзе, международных договоров в рамках Союза и законодательства государств-членов,

в) избыточности и неэффективности (неоднозначности, наличия противоречий, невостребованности, несоответствия целям регулирования, дублирования, формального характера),

г) выявления требований к профессиональной квалификации персонала поставщика услуг (опыт и стаж работы, прохождение курсов переподготовки, переобучения и т. п.), ограничивающих допуск такого поставщика услуг к деятельности.

В результате самостоятельного проведенного Комиссией анализа на 1 этапе выявлены акты, относящиеся к допуску на рынок субъектов хозяйствования: 23 нормативных правовых акта Республики Армения, 36 нормативных правовых актов Республики Беларусь, 34 нормативных правовых акта Республики Казахстан, 31 нормативный правовой акт Кыргызской Республики, 97 нормативных правовых актов Российской Федерации.

В ходе предварительного анализа данных нормативных правовых актов Комиссией установлено содержательное сходство в регулировании данных секторов услуг. Так, в Республике Армения разрешительным документом для осуществления предпринимательской деятельности в сфере строительства особо опасных и сложных объектов является лицензия, в Республике Беларусь – аттестат соответствия 1 и 2 категории, в Республике Казахстан – лицензия 1 категории, в Кыргызской Республике – лицензия 2 уровня ответственности, в Российской Федерации – свидетельство о допуске к работам, которые оказывают влияние на безопасность особо опасных и технически сложных объектов.

В законодательстве всех государств-членов установлены сходные требования к получению разрешительных документов, одним из условий которых является наличие материальной базы, системы

управления качества, по составу и наличию квалификации у работников в государствах-членах и т. п.

В Республике Беларусь для физического лица требуется такой квалификационный документ, как аттестат соответствия руководителя, специалиста организаций и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность в области архитектурной, градостроительной, строительной деятельности, выполнение работ по обследованию зданий и сооружений. В Кыргызской Республике – государственный квалификационный сертификат. В Российской Федерации – включение в Национальный реестр специалистов в области инженерных изысканий и архитектурно-строительного проектирования.

Учитывая специфичность регулирования данных секторов, необходимость наличия специальных познаний в особо сложных и различных секторах Комиссией начиная с 2016 года предпринимались попытки для заказа научно-исследовательской работы по теме «Проведение исследований с методологической поддержкой и сопровождением реализации планов либерализации в сфере строительства, проектирования и инжиниринга, в том числе сравнительный анализ и обобщение нормативного регулирования и практики его применения в государствах – членах Евразийского экономического союза, а также выявление наилучшего международного опыта, определение наличия или отсутствия содержательной эквивалентности мер регулирования, выявление актов (их положений), подлежащих гармонизации (включая разработку и согласование методологии)».

В целях реализации мероприятий данных планов либерализации по строительству в ноябре 2017 года заказана научно-исследовательская работа по данной теме.

Комиссией подготовлен проект соглашения об административном сотрудничестве между компетентными органами государств-членов в сфере

строительства, проектирования и инжиниринга, который будет направлен компетентным органам.

В 2018 году согласно срокам, указанным в планах либерализации по строительству будут осуществлены, в том числе следующие мероприятия:

идентификация (установление тождественности) наименований секторов (подсекторов) услуг во всех государствах-членах Союза;

на заседании рабочей группы по строительству определена содержательная эквивалентность регулирования в данных секторах.

С учетом изложенного, за отчетный 2017 год мероприятия планов либерализации по строительству исполнены частично.

6. ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Решением Высшего совета № 23 утверждены 18 планов либерализации, предусматривающие разные сроки реализации мероприятий планов и начала функционирования единого рынка в соответствующих секторах услуг.

Поэтому итоги исполнения конкретных мероприятий, фиксируемые в решениях рабочих групп по каждому плану либерализации, отличаются и в отдельных случаях могут быть реализованы до истечения предельных максимальных сроков по ряду секторов. Данные обстоятельства определяют заблаговременную подготовку и внесение проектов решений Высшего Евразийского экономического совета на рассмотрение Коллегии и Совета Комиссии по секторам, по которым уже приняты окончательные решения рабочими группами.

К примеру, по сектору услуг, связанных с недвижимым имуществом, (завершение реализации плана – 2020 год), в декабре 2017 года уже принято решение рабочей группы о признании содержательной эквивалентности регулирования (включая сферу профессиональной квалификации персонала поставщика) услуг во всех государствах-членах.

В этой связи разработанный проект решения Высшего Евразийского экономического совета подлежит заблаговременному внесению на рассмотрение Коллегии и Совета Комиссии по данному сектору.

Учитывая фактическое исполнение основных мероприятий планов либерализации по 8 секторам (кинематография, консультативные геологические услуги, НИР, аренда и лизинг прогулочных судов, реклама и услуги недвижимости), в 2018 году на рассмотрение Совета Комиссии будут представлены проекты соответствующих решений Высшего Евразийского экономического совета.

Учитывая частичное исполнение планов либерализации по 6 секторам (маркшейдерские съемки, метеорология, картография, туризм и оценка имущества), в первой половине 2018 г. компетентным органам потребуется

усилить работу по исполнению мероприятий данных планов либерализации и решений рабочих групп, принятых в 2017 году, в том числе:

по признанию содержательной эквивалентности, а при ее отсутствии в отдельных государствах-членах принять меры по гармонизации их законодательства с нормативными правовыми актами большинства государств-членов;

при отсутствии консенсуса по признанию содержательной эквивалентности и невозможности гармонизации использовать предусмотренный Договором о Союзе институт разноскоростной интеграции.

В связи с частичным исполнением за 2017 год мероприятий по 4 плану либерализации по строительству в 2018 г. потребуются также активировать работу рабочей группы, в частности:

идентифицировать наименования секторов услуг во всех государствах-членах;

принять решение рабочей группы по строительству по наличию или отсутствию содержательной эквивалентности регулирования.

Одновременно в первой половине 2018 года компетентным органам потребуется активизировать работу по всем секторам услуг в части окончательного согласования и подписания соглашений об административном сотрудничестве и исполнению принятых в четвертом квартале 2017 года решений рабочих групп.

В целях исполнения планов либерализации в установленные сроки необходимо также принять во внимание и реализовать следующие рекомендательные меры.

1. Комиссии обеспечить размещение на своем официальном сайте переписки Комиссии с компетентными и координирующими органами государств-членов, членами рабочих групп, а также иных материалов консультаций, совещаний и заседаний рабочих групп.

2. Комиссии, компетентным органам и координирующим органам государств-членов, уполномоченным на взаимодействие с Комиссией, обеспечить безусловное соблюдение положений принятых решений Высшего Евразийского экономического совета и Совета Комиссии, в том числе Положения о рабочих группах, утвержденного Решением Совета Комиссии № 16, о включении в состав рабочих групп (и их постоянное участие):

руководителей (заместителей руководителей) и должностных лиц органов государств-членов, уполномоченных на взаимодействие с Комиссией;

руководителей (заместителей руководителей) и должностных лиц компетентных органов.

3. Комиссии обеспечить включение в состав рабочих групп представителей отраслевого бизнес-сообщества по соответствующим секторам услуг.

4. Комиссии до 1 июня 2018 года актуализировать составы рабочих групп по секторам (подсекторам) услуг, по которым формирование ЕРУ в рамках Союза будет осуществлено в соответствии с планами либерализации, в том числе на основании предлагаемых уполномоченными органами государств-членов кандидатур.

5. Предложить компетентным органам и органам, уполномоченным на взаимодействие с Комиссией, обеспечить:

5.1. соблюдение положений Договора о Союзе и принятых решений рабочих групп, в том числе путем имплементации в национальное законодательство, исключения из него положений, не соответствующих разделу XV Договора о Союзе и Протоколу.

5.2. заблаговременное представление необходимой для исполнения планов либерализации информации;

5.3. согласование проектов решений, соглашений и иных документов;

5.4. при наличии замечаний и предложений формулирование их в виде конкретных редакций;

5.5. рабочее взаимодействие с соответствующими членами рабочих групп от Комиссии, между отраслевым бизнес-сообществом и компетентными органами;

5.6. постоянное освещение в средствах массовой информации хода работы, достигнутых результатов и проблем при реализации планов либерализации.
